



乌拉特前旗国土空间总体规划

—— [2021-2035年] ——

(征求意见稿)

巍巍阴山下·滔滔黄河边
大美乌拉特前旗

乌拉特前旗自然资源局
2022年9月

目录

CONTENT

- 01 前 言
- 02 规划范围与期限
- 03 空间战略与目标
- 04 国土空间总体格局
- 05 城乡融合发展
- 06 基础设施与韧性城市
- 07 国土整治与生态修复
- 08 中心城区布局优化
- 09 规划实施保障



01 前言

国土空间规划作为乌拉特前旗国土空间发展的指南、可持续发展的国土空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，构建“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院做出的重大部署。

《乌拉特前旗国土空间总体规划》(2021-2035年)(以下简称“总体规划”)是乌拉特前旗落实和深化自治区国土空间规划、巴彦淖尔市国土空间规划要求，统筹协调《乌拉特前旗国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标》，实现“第二个百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署；是乌拉特前旗落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是旗域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

总体规划是乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资源〔2019〕87号)、《内蒙古自治区自然资源厅关于进一步做好国土空间总体规划编制有关工作的通知》(内自然资字〔2020〕194号)等文件精神，为做好《乌拉特前旗国土空间总体规划(2021-2035年)》编制工作，结合乌拉特前旗实际，制定本规划。





规划范围与期限



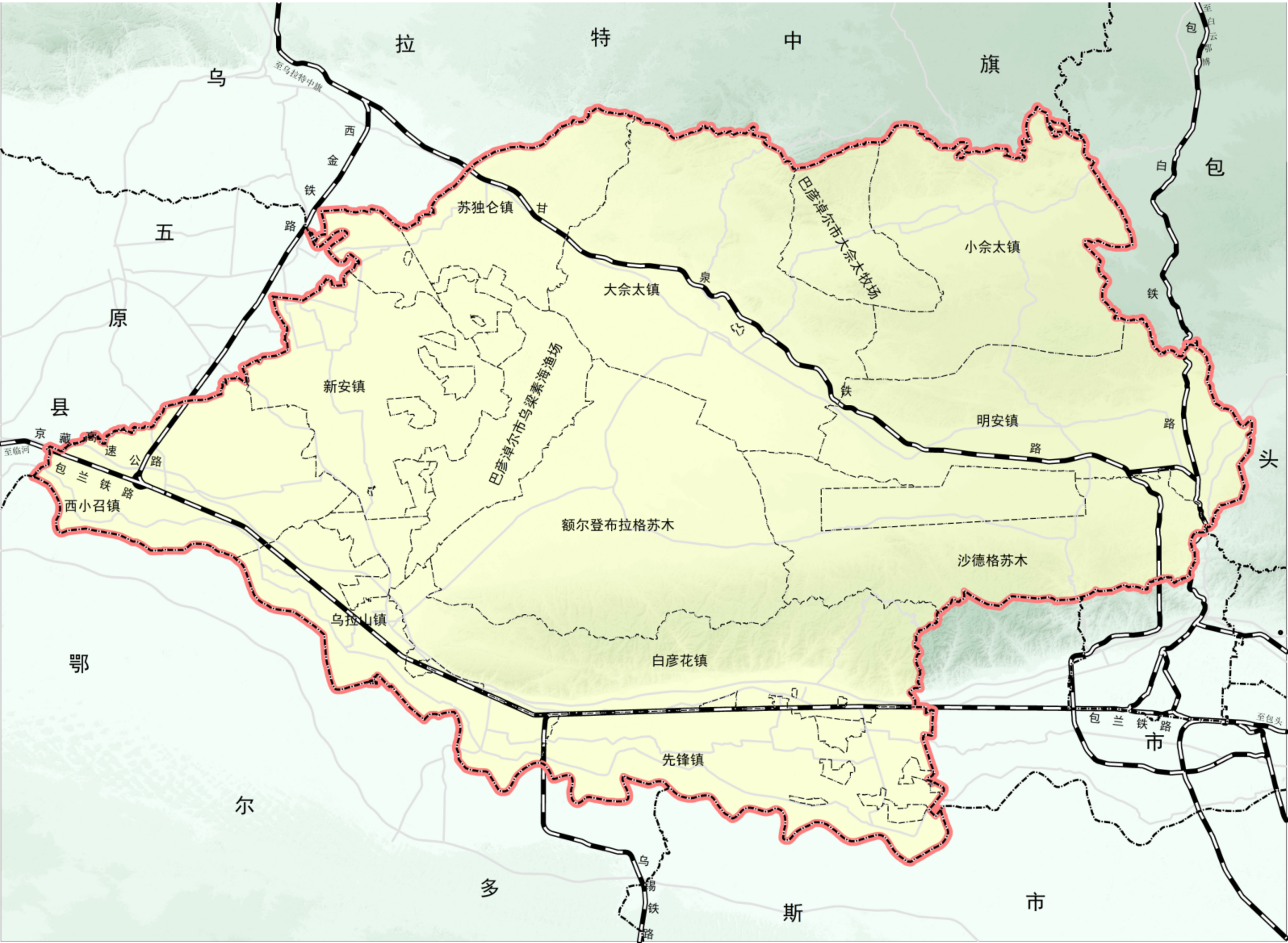
规划期限与范围

■ 规划期限

乌拉特前旗国土空间总体规划期限为2021年—2035年。基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。

■ 规划范围：

规划范围为乌拉特前旗旗域行政范围，总面积为7482.08平方公里。





03

空间战略与目标

- 1、战略定位
- 2、规划目标

战略定位

高标准建设宜居、宜业、宜游的现代化生态田园城市，全力打造“三区一基地”。

黄河流域生态保护与高质量发展引领区

西部农牧业现代化发展先行区

自治区全域旅游示范区

新兴产业发展集聚地



规划目标

■ 2025年近期发展

打造“黄河流域”示范样本、在社会主义现代化建设先行旗县中形成乌拉特前旗经验，全力争创社会主义现代化先行县。国土空间开发与保护格局更加协调，综合实力全面提升，基础设施服务体系趋于完善，宜居生活取得显著成效。

■ 2035年规划期末

基本实现高水平现代化，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的旗县样本。国土空间格局全面优化，综合实力跻身全区前列，城乡融合发展更加均衡，全面建成宜居、宜业、宜游的现代化田园城市。基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、经济发展跻身全自治区前列，高质量建成蓝绿交织的乌拉特前旗。

■ 2050年远景规划

全面实现高水平现代化，绿色发展典范作用全面彰显，城乡居民享受更加幸福安康的生活，绿色智能创新要素加快集聚，交通通达能力持续提升，成为具有国际美誉度的山水文化旅游目的地。



04

国土空间总体格局

- 1、区域协同发展
- 2、旗域国土空间总体格局
- 3、锚固生态空间
- 4、保障农业空间
- 5、融和城乡空间
- 6、国土空间规划分区
- 7、统筹划定三条控制线

区域协同发展

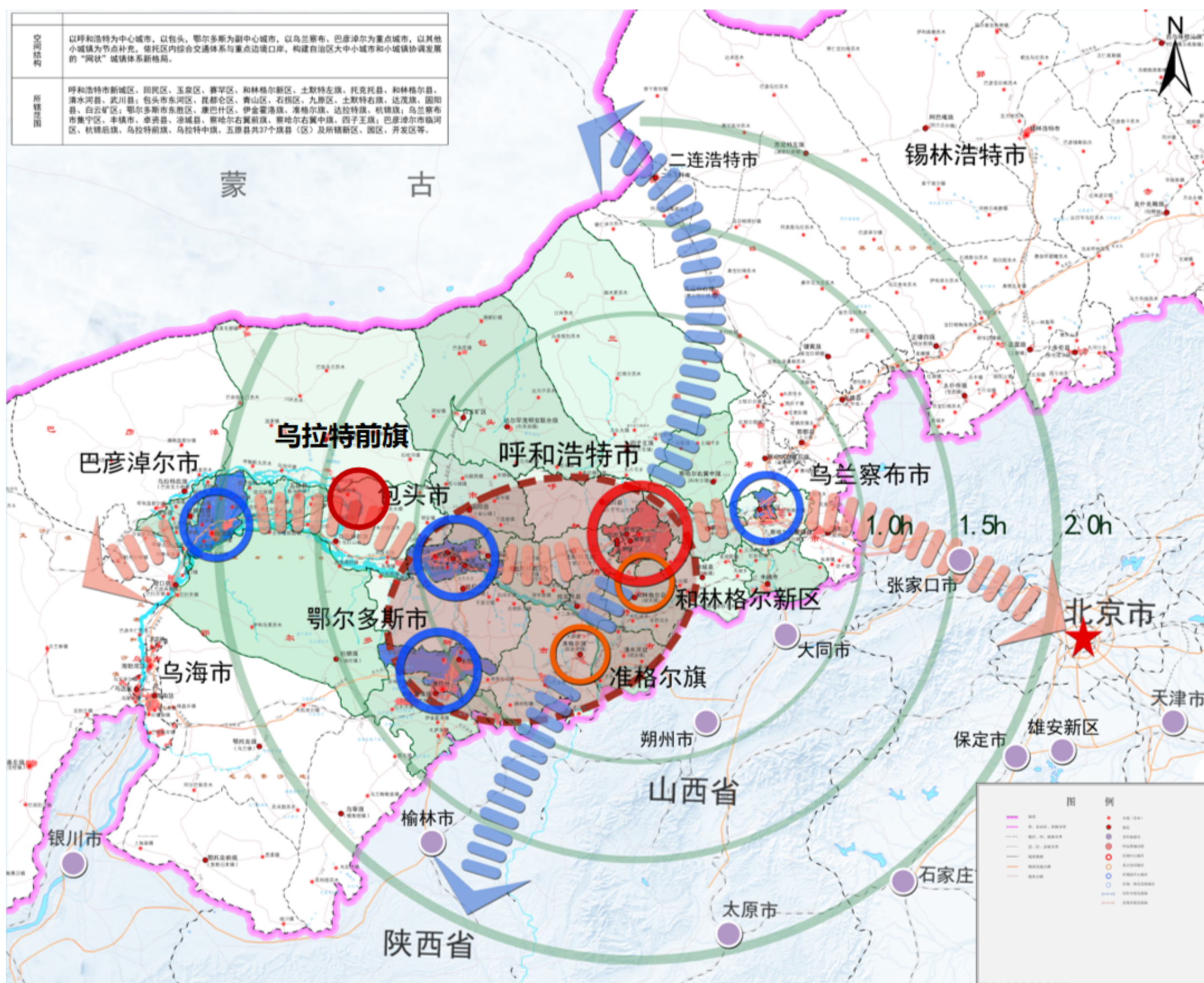
■牢牢把握自治区确立的“两个屏障、两个基地和一个桥头堡”的发展定位

精准定位自身角色，协助巴彦淖尔市实现“黄河流域西北地区重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地、国家清洁能源基地、对蒙开发开放重要窗口”的战略定位。

■提升乌拉山、乌梁素海及黄河流域生态保护和高质量发展，实现区域共筑内蒙古“几”字湾黄河生态带

提升乌拉山生态安全屏障功能。强化乌拉特草原生态功能。加强黄河流域生态保护。以黄河两岸外缘控制线为基础，向外扩展 200 米划定沿黄生态廊道，确保生态安全，同时加强乌梁素海的生态补水通道建设，改善黄河流域生态环境。

■呼包鄂榆城市群发展等重大国家战略在前旗叠加，为乌拉特前旗实现新的更大跨越发展注入强劲动力



旗域国土空间总体格局

■旗域形成“一核一屏三区，一廊双心多点”的国土空间开发保护总体格局

“一核” 乌梁素海生态绿核

“一带” 沿黄生态治理带

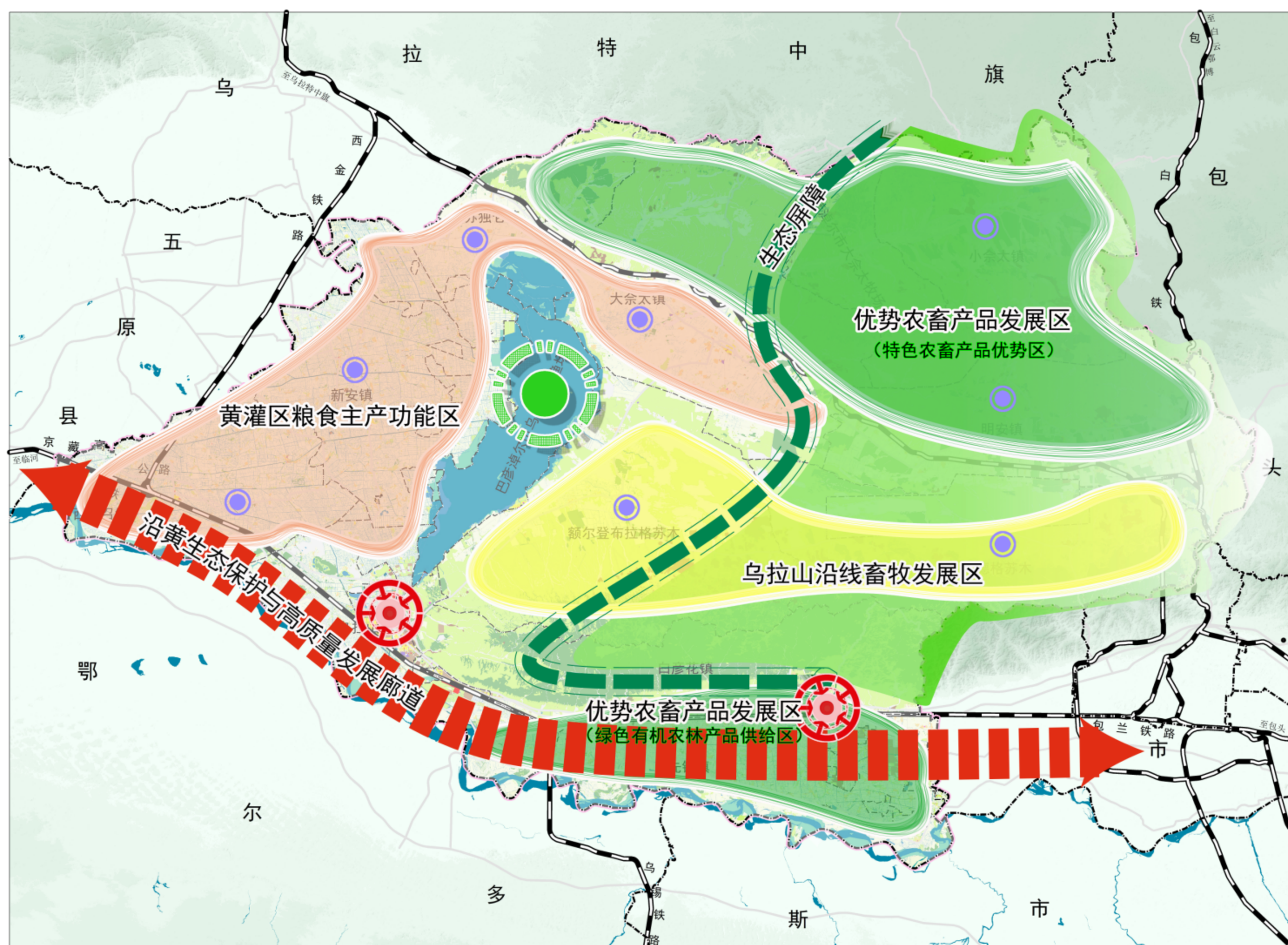
“一屏” 阴山山脉余脉为生态保护重点，筑牢内蒙古西部生态保护安全屏障

“三区” 黄灌区粮食主产功能区、乌拉山沿线畜牧发展区和优势农畜产品发展区

“一廊” 沿黄生态保护与高质量发展廊道

“双心” 中心城区为核心，白彦花镇、先锋镇镇区及黑柳子园区为次核心

“多点” 其他乡镇与园区形成多个节点



图： 旗域国土空间总体格局图

锚固生态空间

■ 锚固 “一核一屏障，两区多廊道” 的生态保护格局

“一核”：依托渠系纵横的河套平原、黄河湿地、众多湖泊，以乌梁素海湿地保护区为主体，构筑全旗生态绿核。

“一屏障”：严格保护乌拉山、查石太山、白音察汗山等阴山低山丘陵余脉为主体的生态屏障。

“两区”：分别为乌拉山森林保护区、草原生态修复区，主要提高水土保持、水源涵养、防风固沙、生物多样性保护功能。

“多廊道”：依托旗域内部缓丘山体、京藏高速、包兰高铁、结构性干路所构建的，保障山-山、山-水互联互通的结构性绿廊。包含沿黄河生态廊道等。



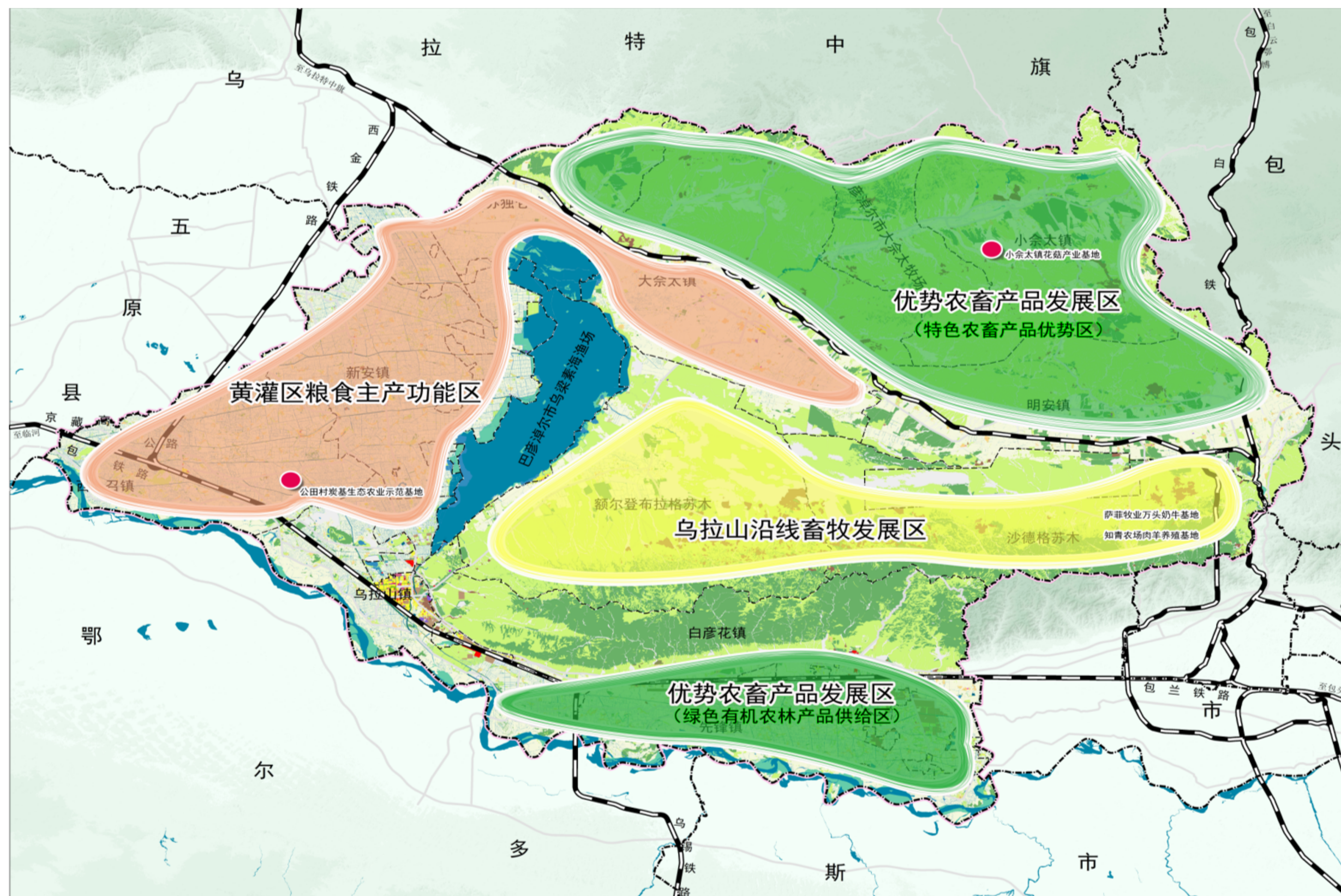
图：旗域生态空间格局图

保障农业空间

■ 保障优化农牧空间，形成“三区多点”的现代农牧空间发展格局

“三区”：逐步构建以黄灌区粮食主产功能区、乌拉山沿线畜牧发展区和优势农畜产品发展区（包括乌拉山山前绿色有机农林产品供给区和乌拉山山后特色农畜产品优势区）为主体的现代农牧发展新格局。

“多点”：主要是分布在三个农牧区的产业基地项目。诸如蒙中医药产业园、萨菲牧业万头奶牛基地、知青农场肉羊养殖基地、稻田养蟹综合试验田项目、小余太镇花菇产业扩建及菌棒制生物肥料项目等。



图：旗域农牧空间格局图

融合城镇空间

■ 形成 “一廊双心，两轴多点” 的城镇体系空间格局

“一廊”：依托交通廊道（包兰铁路、包银高铁、京藏高速）、水资源、现状城镇基础等优势形成沿黄的重点城镇高质量发展廊道。

“双心”：乌拉山镇及乌拉山工业聚集区形成主中心，白彦花镇、先锋镇加黑柳子工业园区区块形成次中心。

“两轴”：沿路走廊——依托交通优势形成城镇发展十字轴带。依托王西线、固察线形成次要城镇发展轴带。串联中心城区、重点镇和一般镇，通过十字型轴线发展，增强对北部欠发达地区的带动力。

“多点”：是指其他乡镇和园区的节点，包括新集镇、苏独仑镇、明安镇、额尔登布拉格苏木、沙德格苏木、沙德格工业聚集区。作为乌拉特前旗未来发展的经济增长节点。



图：旗域城镇空间格局图

统筹划定三条控制线

■ 生态保护红线

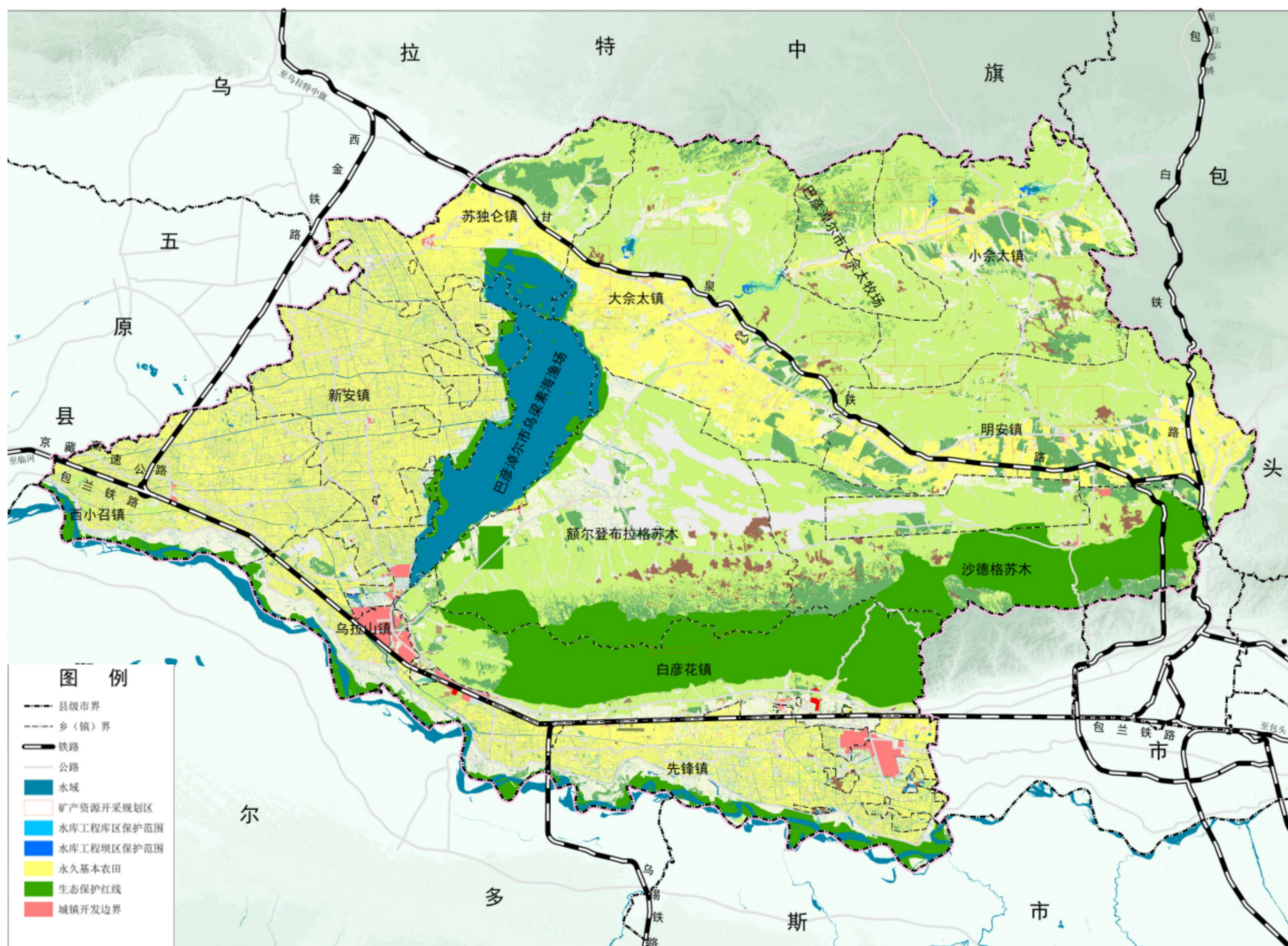
在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。全旗生态保护红线区域约占旗域面积的17.48%。

■ 永久基本农田保护线

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。保护线内从严管控非农建设行为，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。全旗永久基本农田面积约占旗域国土面积的28.7%。

■ 城镇开发边界范围线

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。全旗城镇开发边界面积约占市域国土面积的0.9%。



图：旗域三条控制线划定图

国土空间规划分区

■ 划分国土空间规划分区

按照市域国土空间规划主导功能，结合主体功能定位和空间治理要求，优化市域空间结构，将全域国土空间分为“生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区”六大规划分区，在空间管控上突出主导功能。

城镇发展区细分为10类二级基本分区，分别为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区、城镇弹性发展区及特别用途区。

乡村发展区细分为4类二级基本分区，分别为村庄建设区、一般农业区、林业发展区及牧业发展区。





05

城乡融合发展

- 1、城镇体系规划
- 2、优化产业空间
- 3、加强历史文化保护
- 4、塑造城乡特色风貌

城镇体系规划

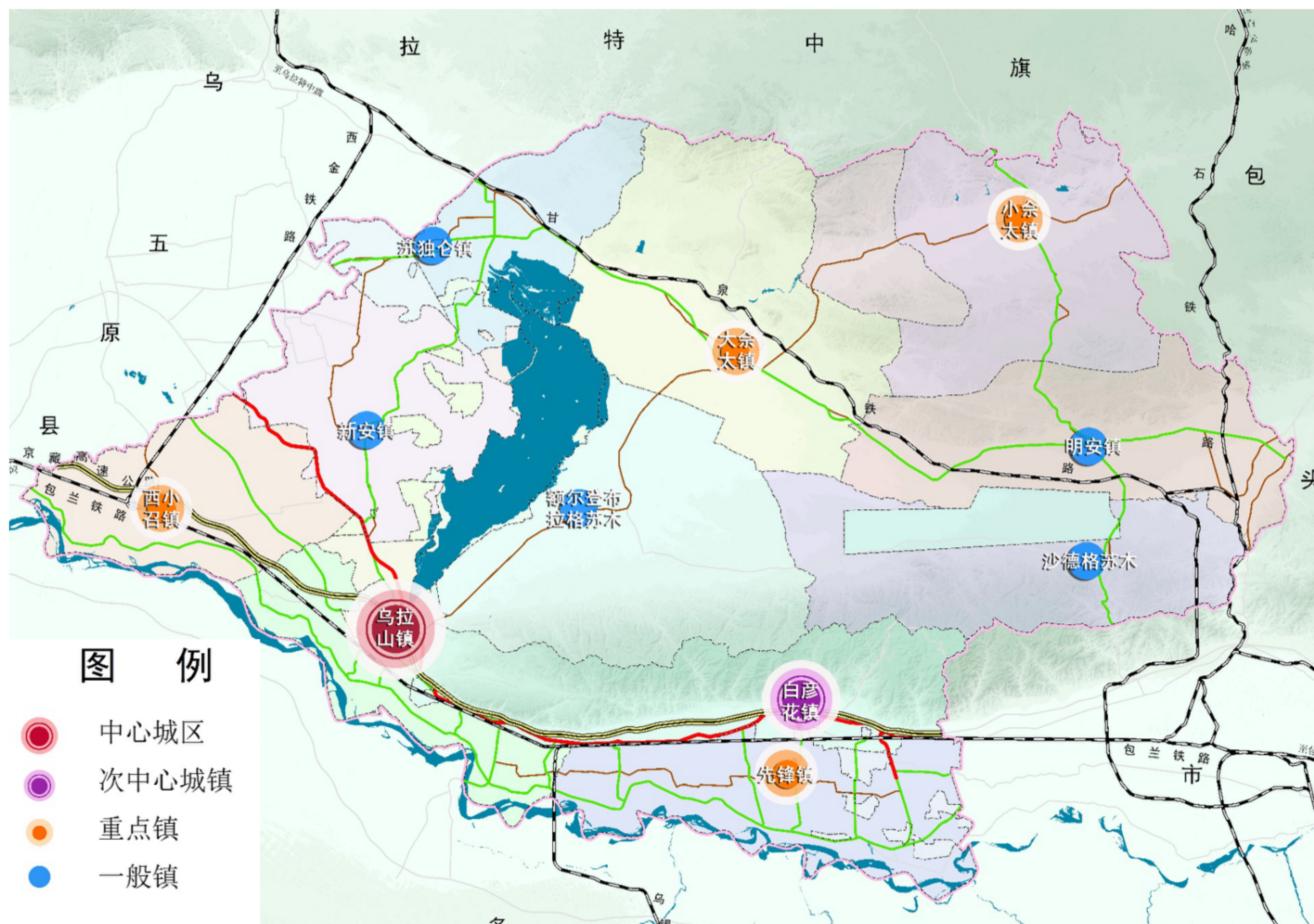
■ 依据各城镇发展条件及现有城镇人口占全旗城镇人口的比重，规划构建“中心城区 - 次中心城镇 - 重点镇 - 一般镇”的四级旗域城镇体系格局。

I 级：中心城区（1个），乌拉山镇。

II 级：次中心城镇（1个），白彦花镇。

III 级：重点镇（4个），先锋镇、大余太镇、西小召镇、小余太镇。

IV 级：一般镇（5个），新安镇、明安镇、苏独仑镇、额尔登布拉格苏木、沙德格苏木。



图：旗域城镇体系规划图

优化产业空间

■优化产业空间，促进产业转型

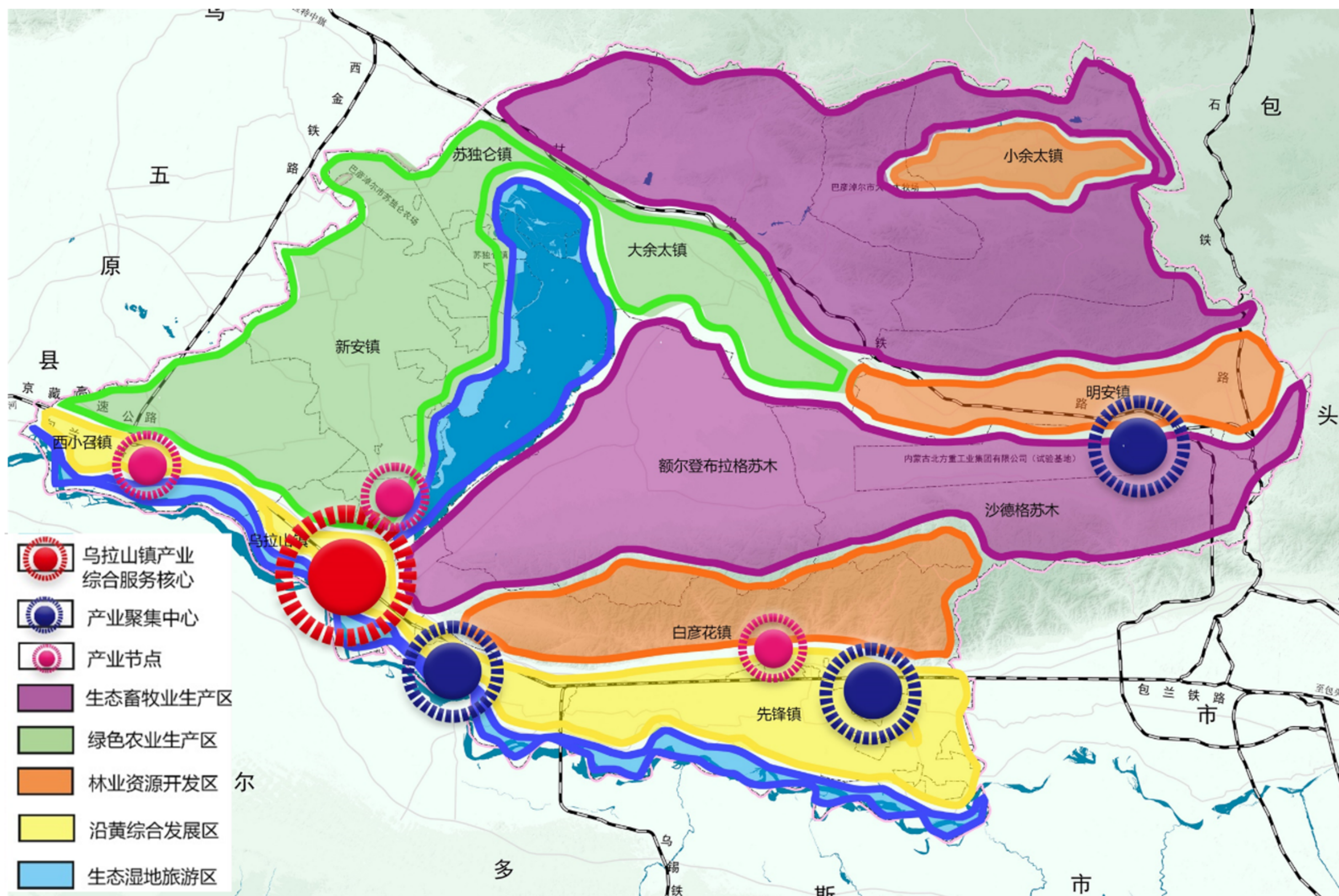
构建“一核、三心、五区、多点”的产业布局结构。

一核：乌拉山镇产业综合服务核心。

三心：黑柳子工业园区、沙德格工业集聚区、乌拉山工业集聚区。

五区：综合乌拉特前旗的产业资源现状，将乌拉特前旗的产业布局为五个区：生态畜牧业生产区、绿色农业生产区、林业资源开发区、沿黄综合发展区、生态湿地旅游区。

多点：中小企业创业园区的农畜产品加工基地、西小召镇和白彦花镇。



图：旗域产业空间布局规划图

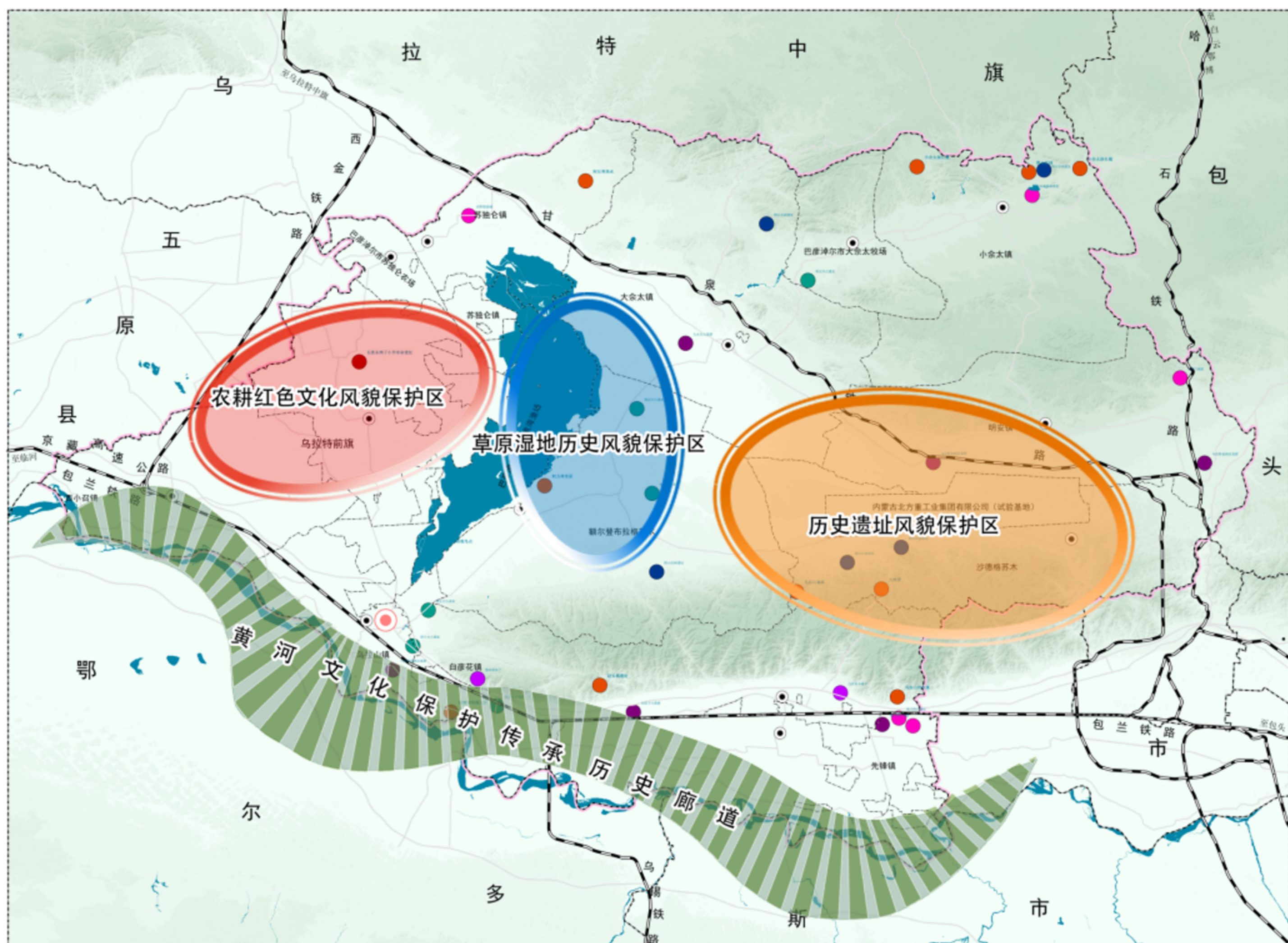
加强历史文化保护

■构建“一廊、三区、多节点”的乌拉特前旗历史文化保护格局

构建黄河文化保护传承历史廊道；划定草原湿地历史风貌保护区、农耕红色文化主题风貌保护区、历史遗址保护区三大保护区；保护由旗域内历史建筑、传统风貌建筑、历史文化空间、各级文物保护单位构建的历史文化空间节点。

■明确展示利用历史文化遗产的空间要求

严格按照各级文保单位的保护范围及建设控制地带范围规定，开展保护、开发建设展示工作。文物周边地区的风貌应尽量与文物协调，在保护的前提下，对文物进行适当的利用。对于历史文化和自然景观资源富集、空间分布集中的区域和走廊，应明确整体保护和活化利用展示的空间要求。



图：旗域历史文化保护规划图

塑造城乡特色风貌

■风貌管控

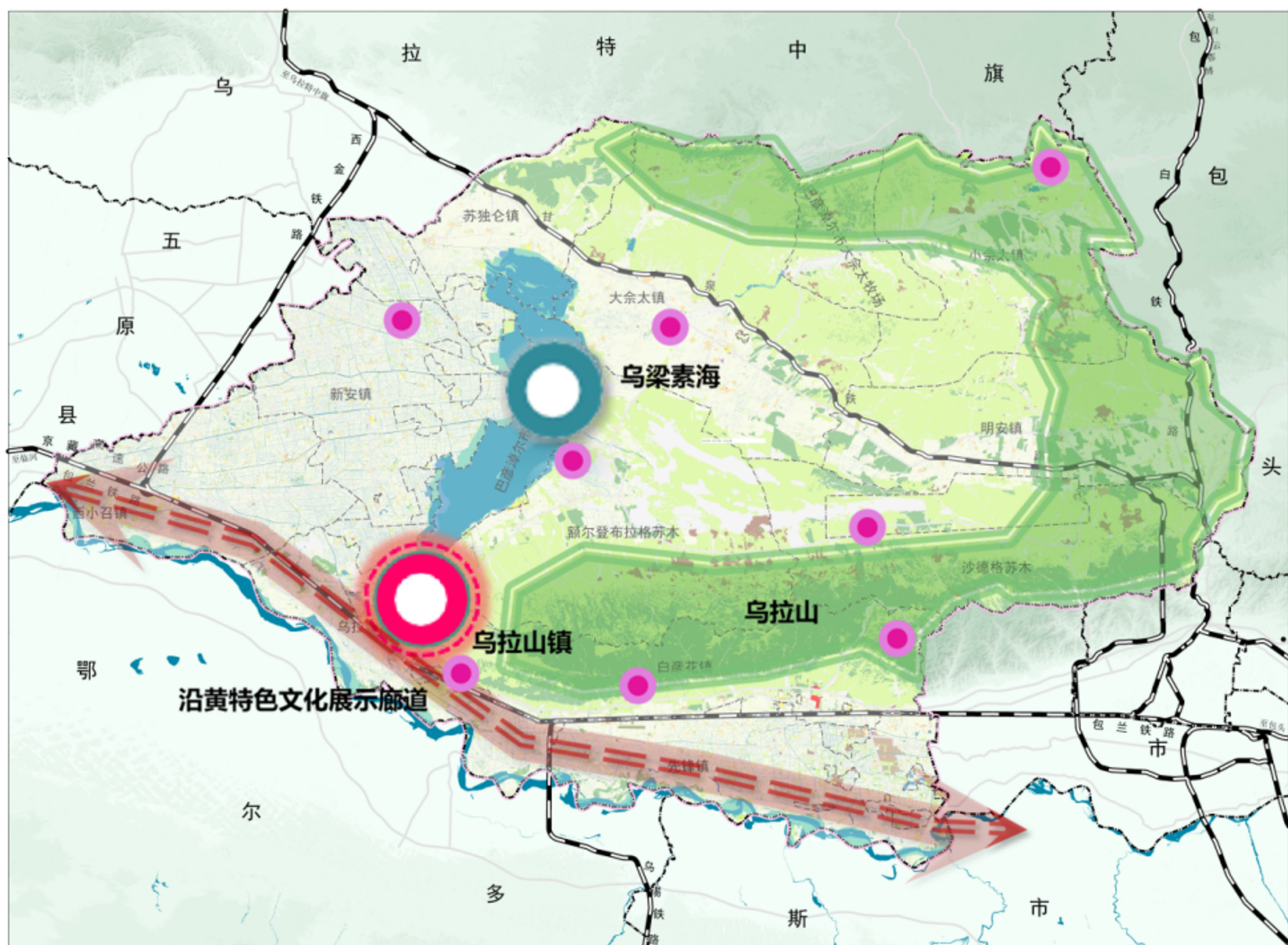
结合自然地理环境、历史文化资源等要素，划分城乡风貌分区，加强对全域空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住特有的地域环境、文化特色、建筑风格等基因。最终构建“一廊双心一片区多节点”的旗域城乡风貌格局。

“双心”：文化活力核心，特色生态核心。

“一片区”：自然生态片区，阴山山脉余脉为生态保护重点片区，筑牢内蒙古西部生态保护安全屏障。

“一廊”：特色文化展示廊道，沿黄特色文化展示廊道。

“多个空间节点”：历史文化遗址的多个聚集区形成展示节点，提升场所文化氛围，形成充满魅力的公共空间。



图：旗域历史文化保护规划图



06

基础设施与韧性城市

- 1、综合交通体系
- 2、公共服务体系
- 3、水资源保护与利用
- 4、市政基础设施体系
- 5、公共安全和综合防灾

综合交通体系

■ 铁路

新建铁路联中营泰明安南物流园区铁路专用线工程项目、内蒙古联中营泰白彦花铁路专用线项目，加快推进包银高铁工程施工建设。

■ 航空

规划1个通用航空机场。

■ 交通设施

新建高铁综合客运枢纽站 2 个，新建乡镇级客运站 3 个；

新建候车厅 141 个，建设苏木镇运输服务站 11 个。

■ 公路

普通国省干线路网提级改造工程。110 国道一级公路改造工程，S39 甘其毛都至 G6 高速新建工程，G6 高速乌拉山西出口及引线工程，改造升级省道 215、省道 225。谋划 G6 高速四改八、省道 315 升级改造工程。



图：旗域交通规划图

水资源保护利用

■ 加强水资源保护

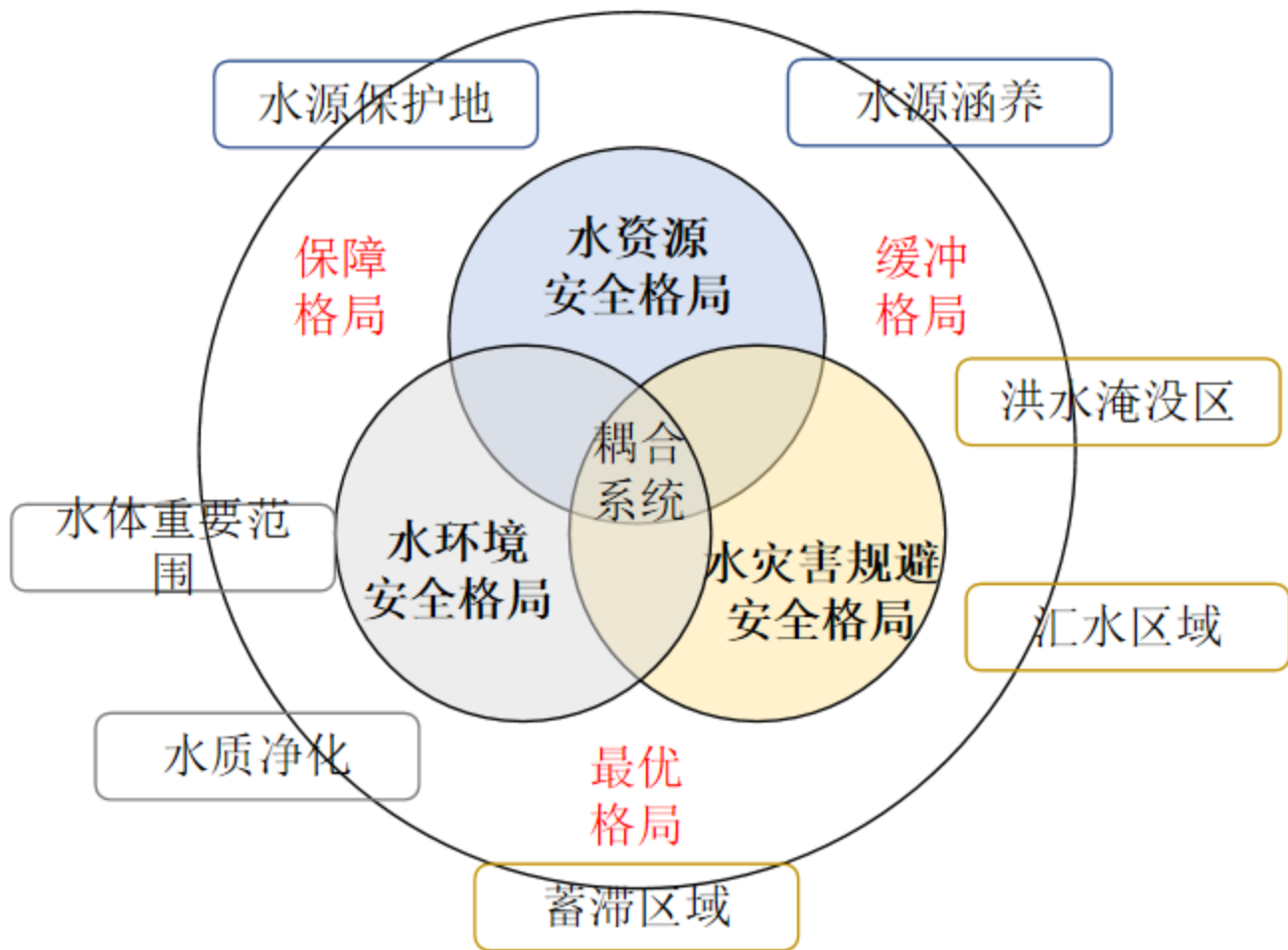
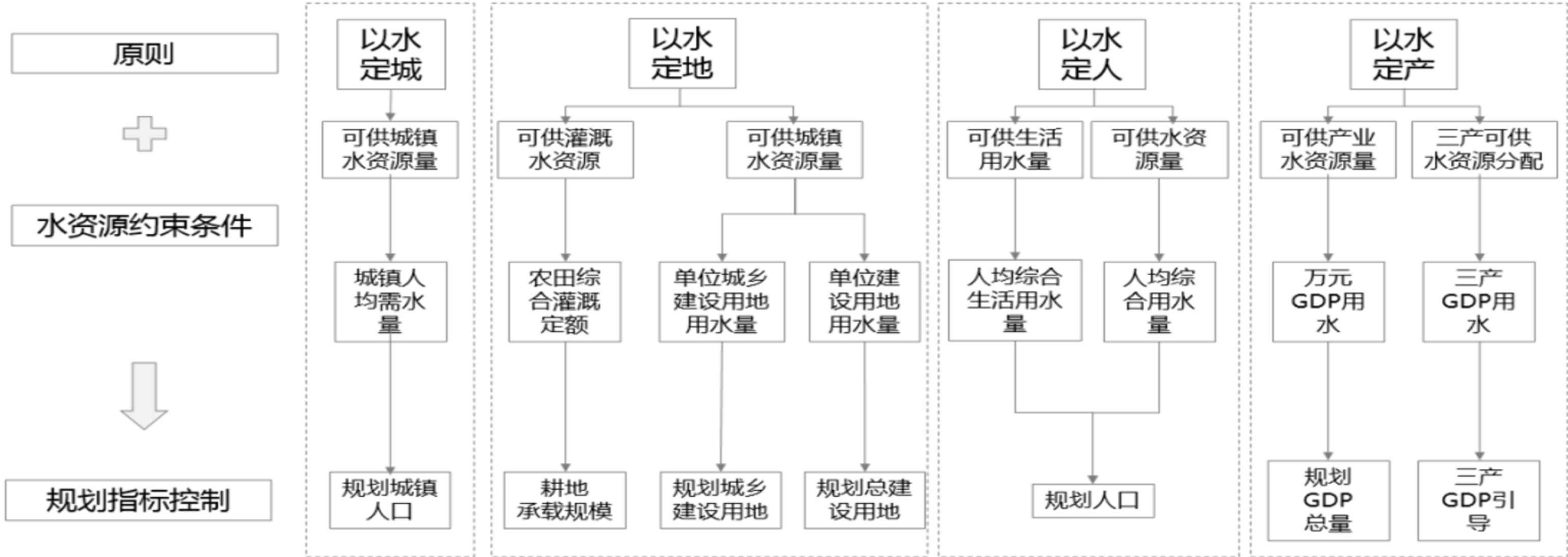
划定水源地保护范围，严格执行水源地安全保护措施。

■ 优化水资源配置

理清水资源供给量与需求量的结构特征，预测水资源供需结构，统筹考虑水资源使用，优化水资源配置，节约用水。

■ 坚持以水四定构建综合水安全格局

从底线规模约束和空间布局指引两方面落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则。坚持“以水四定”以水资源空间保护为目，通过水资源确定人口、建设用地、经济发展规模以及城市发展布局优化等，分别构建水资源安全格局、水环境安全格局以及水灾害规避安全格局，进一步识别乌拉特前旗综合水安全格局，明确水资源空间保护等级及优先保护区域。核心是落实“水 - 人 - 城”的和谐发展理念。



公共服务设施

■ 完善公共服务设施体系

规划形成两个中心，即行政中心和商业中心，行政中心位于城市新区，党政大楼和各行政部门集聚在这片区，方便服务大众。商业中心位于老城区，以城市发展已经形成的商业网络为基点，进一步优化完善商业服务体系。

■ 布局10-15分钟生活圈

以城镇社区为单位，配置居民生活所需的各项功能和设施，引导健康、活力和低碳的生活方式，满足“宜居、宜业、宜游、宜养、宜学”的15分钟生活圈。乌拉特前旗共划定6个15分钟城市生活圈，至2035年，十五分钟社区公共服务设施覆盖率达到100%。



市政基础设施体系

给水工程

城区采用多水源供水方式更利于水资源的利用与平衡。确定以卧阳台东、沿西王线距镇区15公里处的地下水作为生活用水水源，黄河水作为工业用水和浇洒绿地、道路的用水水源。为保证供水压力和水质，采用二级加压供水方案。根据不同的用水需求，规划配置2座地下水配水厂和2座地表水配水厂。

排水工程

规划到2035年乌拉特前旗中心城区污水管道覆盖率达到100%，生活污水集中处理率达到99%，乡镇污水处理率达到90%。

通过海绵城市建设，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，规划中心城区年径流总量控制率不低于85%。

电力工程

进一步加快地区500千伏或更高电压等级主干网架及中西部地区外送电通道建设，加强220千伏双回输电线路建设，尽快形成220千伏双环网架，根据地区用电需求，合理布局各电压等级变电站，提高地区电网的安全稳定运行水平和供电能力。

新建10KV线路以架空绝缘线为主，在中心城区主要道路及有景观要求的区域采取地下电缆敷设，对现有架空裸线应根据情况逐步进行改造，实现绝缘化、地下化。

供热燃气工程

规划拟利用乌拉山电厂作为热源，将乌拉山电厂2×300MW纯凝机组改造为供热机组，以满足规划近期供热需求。远期扩建乌拉山电厂，使电厂供热能力满足规划区热负荷需求。在卧阳台公园北侧布置供热设施用地，作为调峰及备用热源。

以长乌临（长庆气田-乌审旗-临河区）输气管线为主要气源，通过槽车运输至乌拉特前旗天然气储配站；规划远期以包临（包头-临河）输气管线给乌拉特前旗乌拉山镇供气。

电信工程

完善“云-网-端”一体化信息基础设施体系。不断优化网络架构，探索新型互联网交换中心建设及运营模式，进一步提升网络通信效率和质量。深化“光网城市”建设，提高网络骨干带宽，持续提升乌拉山镇宽带接入速率和户均带宽水平。

加快5G基站及相关设施建设。实现以乌拉山镇为中心，其他乡镇为支撑以及旅游景区的5G基站建设。

公共安全与综合防灾

■ 保障应急救助指挥平台工程建设，完善防灾减灾空间布局

进行乌拉特前旗灾害应急救助指挥平台建设，建立以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的综合防灾空间结构。

■ 保障消防防控救援工程建设

充分保障消防站、消防供水、消防通信、消防车通道的建设用地。

■ 保障地质灾害防治工程建设

充分保障城市中危害程度高、治理难度大的地质灾害隐患点和直接威胁城镇、集中居住点及重要设施安全工程治理用地，消除特大型地质灾害隐患点的威胁。

■ 保障防洪防涝工程设施建设

加强城市内河流的分凌、分洪应急工程体系建设。加强旗级防汛抗旱物资储备库建设。在城区内涝方面，转变传统排水防涝工程模式，体现海绵城市建设理念。





国土整治与生态修复

- 1、国土综合整治
- 2、生态修复
- 3、绿色矿山

国土综合整治

■ 综合整治目标

农用地综合整治区突出耕地“三位一体”保护，统筹推进耕地提质改造、农田基础设施建设等项目，确保整治区域内耕地质量有提升，传承传统农耕文化，改善农田生态；合理开发利用国土资源、改进生产力布局、协调城乡发展、保护和改善生态环境。

■ 重点整治内容

以农用地综合整治为重点，不断提高高标准农田建设水平，提高农田适度规模经营，根据基础条件对耕地进行“提质改造”，进一步修复耕地污染，改善耕作条件，保障粮食产能。



生态修复

■ 综合整治目标

开展河湖水生态治理项目3项，风沙林草生态治理项目7项，矿山生态环境治理项目4项，生态环境治理信息化设施建设项目4项。

■ 综合整治内容

围绕黄河流域生态保护和林草高质量发展，全面推进山水林田湖草沙一体化保护修复这条主线；突出林业产业发展和以山水林田湖草沙一体化两大重点；推进大规模国土绿化、产业提质增效、资源保护管理创新三大行动。



绿色矿山

■ 开展绿色矿山治理

矿山治理以采空塌陷区、历史遗留责任主体灭失矿山、废弃矿山裸露山体治理为重点，全面落实绿色矿业政策，深化矿山环境治理机制改革，提升白音察汗山、查石太山、乌拉山地区地质环境保护和治理水平，强化矿产资源开发利用管理，持续推进“三山”地质环境修复治理；推进绿色矿山建设、安全建设，确保按期实现绿色矿山建设目标，努力将乌拉山地质环境治理区创建为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地





08

中心城区布局优化

- 1、中心城区功能布局
- 2、绿地和开敞空间
- 3、城市风貌引导与管控
- 4、城市更新
- 5、城市控制线

中心城区功能布局

■理顺规划脉络，构建 “两轴、多中心、五组团” 的空间结构

两轴

产城联动发展轴：沿110国道贯穿城市生活、生态、生产各个功能区

城市发展主轴：沿红卫路串联城市行政、文体、商业等生活性节点。

多中心

形成多个城市公共设施中心，包括商业中心、行政办公中心等，为中心城区乃至周边区域提供完善的服务设施。

五组团

根据不同的主导功能，以城市主干道、河流、大型绿地为边界划分。

老城组团：

整合凌乱的用地，发挥规模效应

新城组团：

创造良好的生态环境，开发闲置用地

生态组团：

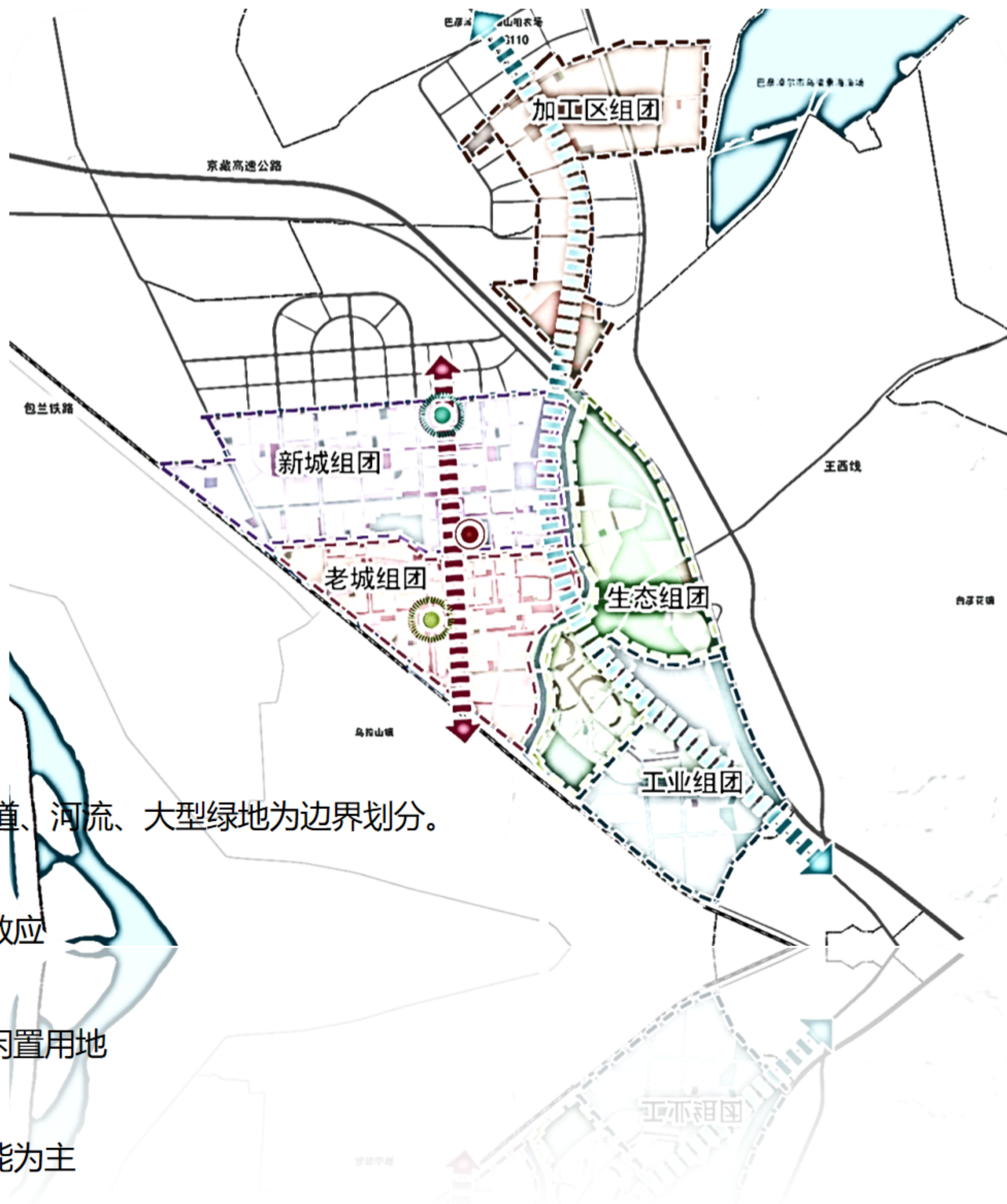
环境良好，以商业、居住功能为主

工业组团：

振兴原相对落后工业，对原相对落后高污染的工业进行改造

加工区组团：

集中发展加工和商贸物流业。实现与城区内其他组团之间的功能互动



图：中心城区空间结构图

绿地和开敞空间

■ 构建“山、水、城”的城市特色，体现“一脉，两廊，五区，多点”绿化结构

“一脉”是指穿插于老城组团与滨河组团之间的退水渠河道景观水脉，注重滨水景观的打造，形成城区内部最大的景观轴。

“两廊”是指规划在城区的外围，即由东侧京藏高速公路和西侧包兰铁路两侧绿带构成环形绿化系统。

“五区”是指在城区内部建设的五处规模比较大的公园、广场、生态绿地，包括城区北部的乌兰牧骑广场、中部的林海公园、东部的卧阳台公园、旗政府前的绿化广场和桥南的生态绿地组团。

“多点”是指规划城区内大小不等的多处社区级公园。



图：中心城区绿地系统规划图

城市风貌引导与管控

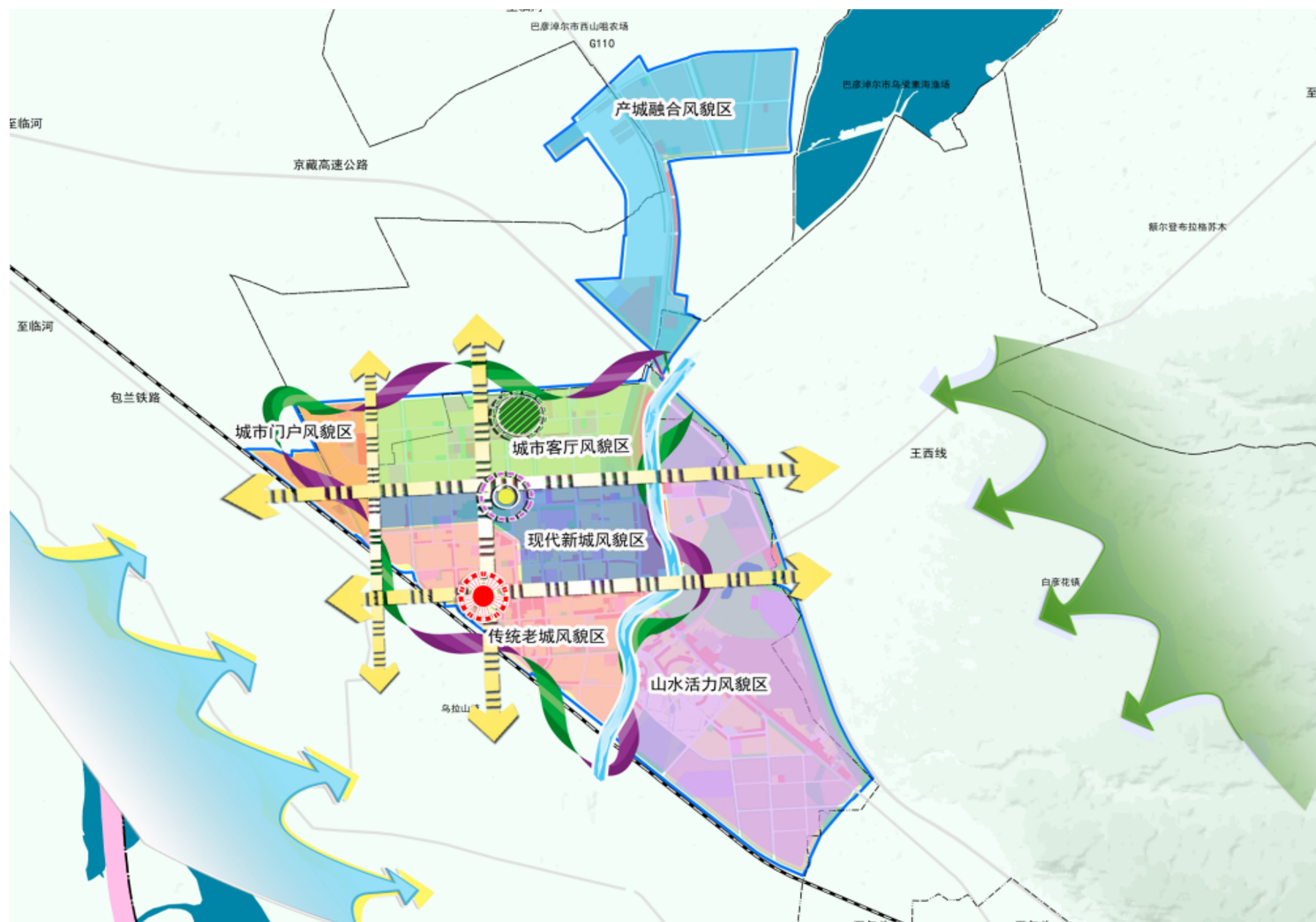
■ 城市设计理念

以乌拉山镇中心城区为城镇重点地区进行城市设计，以“完善自然生态渗透，延续人文景观精神，体现城市生活活力”为核心理念，融合自然、人文与城市各类要素。

■ 城市设计重点

中心城区外围形成“金边银线彩环”的空间结构。“**金边**”为沿黄生态经济融合发展黄金带，“**银线**”为北部乌拉山沿线的产城融合发展带，“**彩环**”生态水脉环，也是功能景观圈。

推进“**绿核融城、河湖映城、田园隐城、河滩拥城**”等山水城相融的建设模式，强化塑造中心城区“一脉、三心、四轴、六区”的空间结构，彰显城市形象特色。



图： 中心城区总体城市设计结构规划图

城市更新

■ 城市更新目标

以空间改造、土地效益为主，更新方式以见效显著的整治改造为主，仅注重存量土地盘活、土地供应方面以及短期经济利益的再分配，提升城市品质、功能与内涵提升，关注弱势群体，重视和强化历史保护与文化遗产，为城市提供更多的城市公共空间、绿色空间，弹性空间，塑造具有地域特色、文化特色的空间场所，实现公共利益最大化。

■ 城市更新重点

开发利用存量用地，提升土地集中利用率，深入推进“空间换地”，在不改变土地用途且符合城镇规划的前提下，提高容积率、建筑密度，实施“零增地”技改，实现低效利用土地深度开发，切实提高土地利用率。

统筹推进棚户区综合整治和有机更新。建筑结构老化、基础设施缺失、重点进行建筑保温改造、养老设施改造、无障碍设施补建、住宅加装电梯、增加停车位等，满足居民生活便利需要和改善型生活需求，提升小区环境品质和公共服务能力。



城市控制线

■ 加强对城市公共资源的保护，促进城市健康有序发展建设

城市绿线

是指城市各类绿地范围的控制线，应该包括城市一切已经建成的绿地、已经规划但未建设的绿地、以前没有规划但拟在规划修编时新增加的绿地等。

城市蓝线

是指城市蓝线，是指城市规划确定的江、河、湖、库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线。

城市黄线

是指规划区范围内基础设施用地的控制界线。在规划区黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。

城市紫线

是指国家历史文化名城内的历史文化街区的保护范围界线，以及优秀历史建筑的保护范围界线。城市紫线范围内文物保护单位保护范围的划定依据有关文物保护的法律、法规。



09

规划实施保障

- 1、规划传导
- 2、政策机制
- 3、国土空间“一张图”建设

规划传导

■ 对下级国土空间总体规划的传导

分类控制、分层落实，强化上下反馈机制。落实上级规划要求，将耕地保有量、城镇建设用地规模、用水总量和强度控制指标等约束性指标分解至下层次国土空间规划。将“三条控制线”等重要控制线、国土空间规划基本分区等的划定和管控要求逐级深化细化并向下层次国土空间规划传导。

■ 对相关专项规划的传导

明确交通、城市风貌、历史文化保护、蓝绿空间、地下空间等应当编制的相关专项规划及有关要求。明确各专项规划应遵循的约束性要求、深化细化的方向和重点。明确专项规划需要统筹的重点，将目标、管控要求及指标等技术要求传导至专项规划。建议乌拉特前旗通过编制专项大纲，加强对专项规划的约束和指导。

■ 对详细规划的传导

对详细规划的约束性要求和编制指引分解城镇建设用地规模、绿地和水域等约束性指标。明确需要传导的分区和用途管制规则、“城市四线”和道路红线等重要控制线、公共服务设施及市政设施布局原则和标准、地下空间功能分区、城市安全体系管控要求等。



政策机制

■ 完善规划协调机制

区域层面应建立协调机构和长效对话机制，落实黄河流域协同发展战略，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通，共建共享，推进跨界地区的协同发展。

重点统筹协调生态保护、环境治理、文化遗产、基础设施、公共安全等。强化旗县级国土空间总体规划向乡镇级国土空间总体规划的传导。

创新管理体制，推进行政审批制度改革，提高政府管理与服务的质量和能效。合理划分管理权限。关乎城市安全的地区和重点发展地区应建立特别的管理机制。

■ 强化部门联动机制

统一基础标准，确保信息平台互联互通，实现各部门在同一个平台上协同工作。

加强各部门在公共财政投入、土地供应、重大项目推进与空间布局等建设时序上的相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。

完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效。

■ 完善公众参与机制

搭建全过程，全方位的公众参与平台，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。

保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城市发展建言。

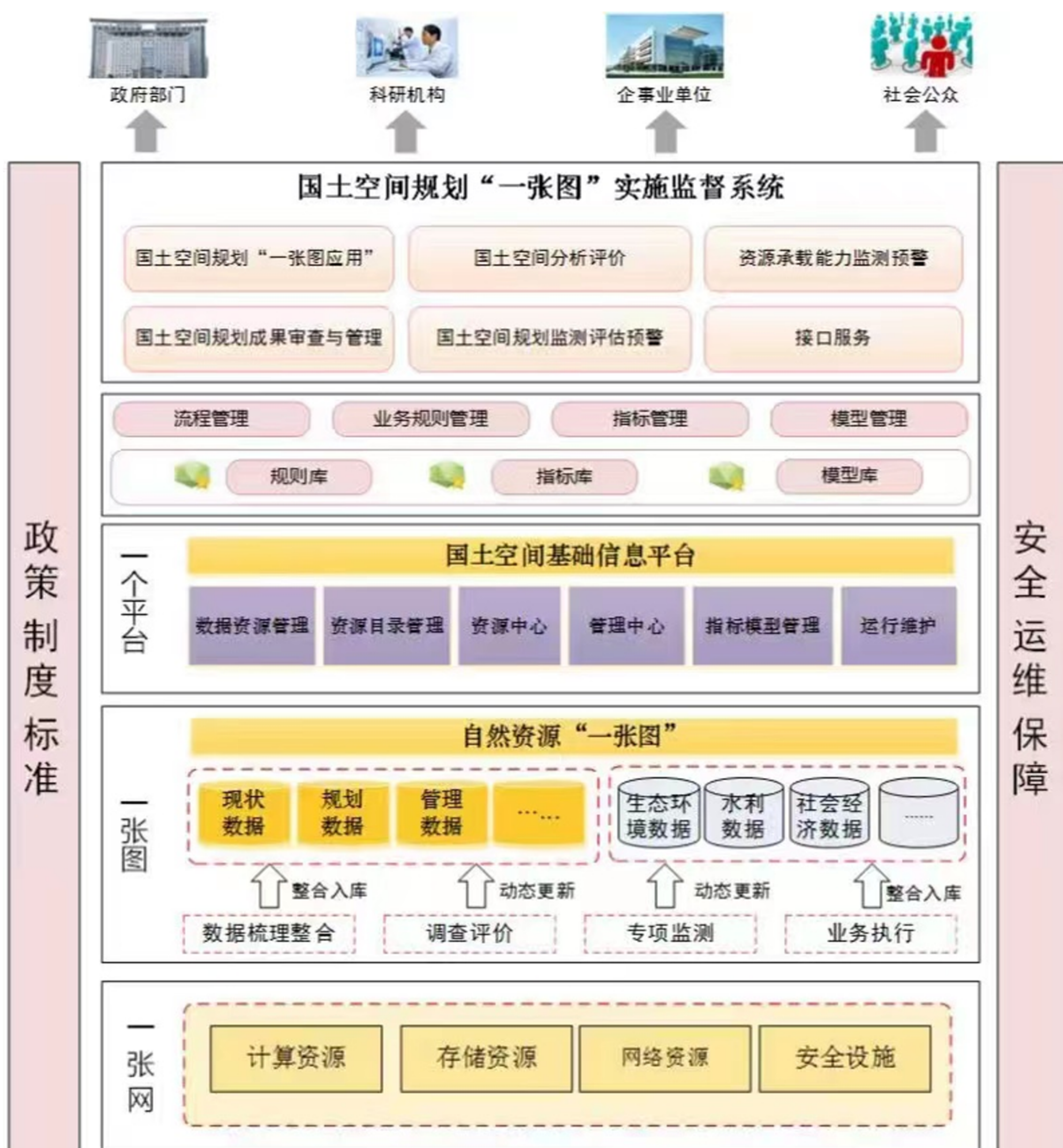
探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励市民、企业等参与规划制定、决策和实施。

国土空间规划“一张图”建设

以第三次全国国土调查成果为基础，整合国土空间规划编制所需的各类空间关联数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，作为国土空间规划编制的工作基础。

依托平台，以一张底图为基础，整合叠加各级各类国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖全市、动态更新、权威统一的临汾市国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。

基于平台，同步推动国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。



乌拉特 前旗

绿水青山
就是金山银山