

乌拉特前旗国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一章 积极融入新发展格局开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一节 发展环境.....	2
第二节 指导方针.....	13
第三节 发展目标.....	17
第二章 全面推进乡村振兴建设农牧业现代化发展先行区... 23	23
第一节 加快农牧业现代化发展.....	23
第二节 提高农牧业质量效益.....	27
第三节 实施乡村建设行动.....	30
第四节 推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接.....	32
第三章 加快构建现代产业体系打造新兴产业发展集聚地..... 35	35
第一节 推动传统产业改造升级.....	35
第二节 培育壮大战略性新兴产业.....	36
第三节 加快发展现代服务业.....	39
第四节 培育发展数字经济.....	42
第五节 打造产业集聚大平台.....	43
第四章 实施创新驱动战略激发高质量发展新动能..... 46	46
第一节 强化科技创新平台建设.....	46
第二节 培育壮大创新主体.....	47

第三节激发人才创新活力.....	48
第四节营造一流创新生态.....	49
第五章 统筹山水林田湖草沙综合治理 筑牢祖国北方生态安全屏障.....	51
第一节全面加强生态系统治理.....	51
第二节打好蓝天碧水净土保卫战.....	54
第三节倡导绿色生产生活方式.....	56
第六章 统筹推进新型城镇化打造现代化生态宜居城市.....	59
第一节构建优势互补的空间格局.....	59
第二节建设高品质活力县城.....	62
第三节提档升级苏木镇建设.....	64
第四节加快城乡融合发展.....	68
第七章 构建高质量基础设施体系 建设高效便捷的通达前旗.....	69
第一节构建综合交通运输网络.....	69
第二节提升能源供应保障水平.....	71
第三节谋划布局新型基础设施.....	74
第四节健全应急救援基础设施.....	75
第八章 传承发展地方文化 融入黄河国家文化公园建设.....	78
第一节提高社会文明程度.....	78
第二节推动公共文化服务高质量发展.....	79

第三节 加快发展特色文化产业.....	81
第四节 打造黄河国家文化公园文旅发展示范区.....	82
第九章 全面提升民生福祉建设生活美好社会和谐模范区... 88	
第一节 推动更高质量就业.....	88
第二节 推进教育优先发展.....	90
第三节 推进健康前旗建设.....	93
第四节 健全多层次社会保障体系.....	96
第十章 持续深化改革开放增强高质量发展动力活力.....98	
第一节 构建全方位对外开放格局.....	98
第二节 持续深化重点领域改革.....	100
第三节 优化提升营商环境.....	102
第十一章 统筹发展和安全 筑牢祖国北疆安全稳定屏障. 105	
第一节 加强社会治理创新.....	105
第二节 维护社会和谐稳定.....	107
第三节 强化经济安全保障.....	108
第四节 巩固和发展民族团结大局.....	109
第十二章 加强规划组织实施谱写高质量发展新篇章.....111	
第一节 全面加强党的领导.....	111
第二节 强化规划支撑保障.....	112
第三节 健全规划实施机制.....	113

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我旗走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现历史性跨越发展的关键时期。根据《中共乌拉特前旗委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》，制定《乌拉特前旗国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，主要阐明全旗战略意图，确定政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我旗开启全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全旗各族人民的共同的行动纲领。

第一章 积极融入新发展格局 开启全面建设

社会主义现代化新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全旗上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神，认真落实上级党委、政府各项决策部署，坚定不移落实“七个三”发展思路，大力推进“六区一枢纽”建设，综合实力、创新活力、生态魅力、改革动力、人民幸福、社会文明实现大幅跃升，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

第一节 发展环境

一、主要成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，旗委、旗政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级党委、政府的坚强领导下，团结带领全旗各族干部群众，锐意进取、砥砺前行，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，坚决打好三大攻坚战，全旗经济社会发展取得显著成就。

综合实力迈上新台阶。经济总量稳步提升，主要经济指标增速连续高于全区全市平均水平 1 个百分点以上，持续走在全市前列。2020 年地区生产总值 139.28 亿元、公共财政预算收入 7.7 亿元，“十三五”时期 GDP 年均增长 5%。城乡居民收入分别达到 32490 元和 20640 元，分别是“十二五”末的 1.4 倍和 1.5 倍。社会消费品零售总额完成 28.55 亿元，固定资产投资累计完成 303.2 亿元。全旗经济发展呈现增速领先、总量递增、结构优化、实力提升的良好态势。

产业转型实现新进步。产业转型升级步伐加快，向高质量发展提速迈进。工业经济稳中有进，煤化工等传统产业高端化绿色化加快推进，新能源、新材料等新兴产业加速集聚，规模以上工业企业达 66 家，“一区三园”工业集聚区基本建成，项目承载力稳步提升，累计实施千万元以上工业重点项目 92 项，获评国家第二批工业资源综合利用示范基地，

乌拉特前旗工业园区成为自治区“双百亿”工业循环经济示范园区。现代农牧业提质增效，全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地加快建设，智慧农业走在全市前列，建成4个田（牧）园综合体，“两品一标”、名优特新认证产品达到104个，市级以上农牧业龙头企业达到38家，3家企业获评自治区级产业联合体，获评“全国主要农作物生产全程机械化示范县”。现代化服务业快速发展，服务业对GDP的贡献率由“十二五”末的31.7%提高到43.3%。乌拉特部落、公田农庄等旅游景区建设更加完善，乌梁素海景区获评国家3A级景区，电商企业达到227家，获评国家级电商进农村示范县。

专栏 1-1 “十三五”时期产业发展主要成就

工业发展。规模工业企业数量大幅增加，规模工业企业由“十二五”末的43户增加到66户。“一区一园”完成基础建设投资近2亿元，项目承载力稳步提升。实施千万元以上工业重点项目92项，完成固定资产投资超300亿元，东立1.2万吨多晶硅、西沙德盖300万吨钼矿采选、天衡蒙中药饮片加工等一批符合高质量发展要求的项目建成投运。

农牧业发展。农田水利基础不断夯实，智慧农业、无人机耕种等先进适用技术得到应用推广，农业面源污染得到有效遏制，产地环境质量稳步改善，粮食生产能力稳定在8.6亿公斤以上。深化农牧业供给侧结构性改革，推进生产经营集约化、规模化、标准化，培育市级以上农牧业龙头企业38家，规模化养殖场170个，农畜产

品知名度、美誉度和产出效益大幅提升。

现代服务业发展。“世界和平瓶”顺利安装，建成乌拉特部落水世界、公田农庄等旅游景区，成功举办环乌梁素海自行车赛、乌梁素海国际冰雪旅游节、“魅力乌拉特”西部民歌会、“碧水蓝天·乌梁素海”全国书画摄影邀请展、莫尼山赛马节等节庆活动，2019年接待游客135万人（次），实现旅游收入11.5亿元，“魅力乌拉特”西部民歌会获评2020年度中国旅游影响力节庆活动入围奖。

三大攻坚战取得新成果。脱贫攻坚取得决定性胜利。累计投入扶贫资金10亿元，精准实施产业扶贫、易地搬迁等重点项目，全面夯实“两不愁三保障”基础，32个贫困嘎查村全部出列，7548户、13737名贫困人口全部脱贫，实现了脱贫摘帽。污染防治扎实推进。坚决打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，中央环保督察及“回头看”、自治区生态环保督察反馈意见按时整改销号，乌梁素海流域山水林田湖草沙生态保护修复试点工程顺利实施，完成“三山”地质环境修复治理24.2平方公里，10个矿山纳入国家、自治区绿色矿山名录。严格落实河湖沟长制，大力开展黄河、乌梁素海“清四乱”行动。累计完成农田防护林、国省干道两侧等林业生态建设16.9万亩，发展特色经济林5000亩，森林覆盖率达到13.5%，获评“全国绿化模范县”。风险防范化解展现新作为。拖欠民营企业、中小企业账款清偿任务全面完成，累计化解政府债务31.3亿元，累计争取到新增地方债券资金34.6亿元，有力支持了重点项目建设，金融风险平稳可控。

协调发展获得新成效。城市宜居水平明显提升，深入推进城市更新和农牧区人居环境整治行动，城镇化率达50%，旧区改造深得民心，实施棚户区改造40万平方米，完成老旧小区改造28.8万平方米，新区建设更加完善，热电联产集中供热面积达到777.4万平方米，新能源公交车全面运营，完成乌拉特文化主题公园、黄河游园、知青园等园林绿化工程，新增园林绿化面积58.5万平方米，获评自治区生态宜居县城。城乡基础设施明显改善，全旗公路总里程达4824公里，新改建市政道路25公里、农村道路457公里，实施街巷硬化1063公里，完成危房改造3010户、饮水安全181处，改造农村电网2218公里，建设村镇污水处理厂9个、生活垃圾处理设施35座，卫生厕所普及率达到85%以上。农牧区面貌发生巨大变化，乌拉山镇和大余太镇入选全国重点镇，乌梁素海渔场评为“特色景观旅游名镇”，公田村获评“中国最美休闲乡村”，沙德格嘎查入选国家第四批传统村落，获评“互联网+”农产品出村进城工程试点县、第十批全国“一村一品”示范村镇，美丽乡村建设走在全市前列。

改革创新取得新突破。改革活力持续释放，习近平总书记嘱托的三项重点改革向纵深推进，生态文明制度建设、优化营商环境、供给侧结构性改革等重点领域改革取得突破性进展，政府机构改革和综合行政执法改革全部完成，事业单位改革稳步推进。“放管服”改革不断深化，“多证合一”“证照分离”改革加速推进，累计新增各类市场主体5583

户。“12345”政务服务热线、重大项目直通快办等综合服务平台高效运行，建成24小时便民服务大厅和基层便民服务中心。财税、金融体制改革稳步推进，部门预决算实现全公开，“营改增”全面落实。土地、草原确权承包、“三资管理”工作圆满完成，不动产登记顺利实施，农田水利、教育卫生、社会保障等领域改革取得新进展。创新动力显著增强，成功培育战略性新兴产业企业2家，规模以上高新技术产业增加值占工业增加值比重从2015年的3.53%增加至2019年的18.77%，五年累计实现收入44.5亿元，2020年电商线上销售额达2.1亿元。

开放发展迈出新步伐。主动融入共建“一带一路”、深入推进黄河流域生态保护和高质量发展，包头-银川高铁项目乌拉特前旗段有序实施，对外交通联系进一步提升。积极融入“呼包鄂”和沿黄河“几”字形城镇带建设，加强与包头的深度融合发展，主动融入包头发展规划以及呼包鄂经济圈，与包头市签订《开展区域旅游合作框架协议》，精品旅游产品和旅游精品线路建设有序推进，开放发展进入“快车道”。乌拉特前旗工业园区等主要开放平台及合作载体全面提升，总投资100亿元的利用境外优质煤资源建设煤化工系列项目落地投产，系列优质“天赋河套”农产品畅销欧美等26个国家，成为国外客户的“抢手货”。

民生福祉达到新水平。深入实施民生工程，2020年民生投入达28亿元，是“十二五”末的1.4倍，各项民生政策

全面落实。教育优先更有保障，新改建学校、幼儿园 15 所，完成义务教育学校标准化建设，补充优秀教师 388 名，顺利通过国家义务教育均衡发展验收，教育教学水平稳居全市前列。健康前旗建设加快推进，旗人民医院体检中心、中蒙医院建成投运，基层卫生院标准化改造全部完成，旗域医共体服务平台组建运行，医疗服务水平显著提升，获评国家卫生县城。民政养老健康发展，建成养老机构 26 所，养老、医疗等社会保险基本实现全覆盖，社会保障标准逐年提高，低保、残疾人、孤儿等特殊困难群体应保尽保。城乡就业稳步扩大，五年累计新增城镇就业人数 9032 人。文化事业繁荣发展，档案馆、文博图书中心投入使用，乌兰牧骑广场基本建成，获评中华诗词之乡，“魅力乌拉特”西部民歌会获评 2020 年度中国旅游影响力节庆活动入围奖，哈萨尔文化教育实践基地确定为全市民族团结进步教育基地。

全面从严治党开创新局面。坚持和加强党的全面领导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面落实意识形态工作责任制，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。法治乌拉特前旗建设稳步推进，权力清单、政务公开制度不断完善。扎实开展平安乌拉特前旗建设，安全生产、信访维稳、食品药品安全形势总体平稳，保持扫黑除恶高压态势，民族团结创建活动有序推进，社会大局保持平安和谐稳定。

经过五年努力，全旗经济社会发展和党的建设取得全方位历史性成就，“十三五”规划目标总体如期实现，我旗已

经步入新的发展阶段，全旗上下必须坚定信心决心，持续拼搏奋斗，锐意改革创新，埋头苦干实干，在开启全面建设社会主义现代化新征程中展现更大作为。

专栏 1-2 “十三五”规划主要指标完成情况								
序号	类别	指标名称	2015 年	2020 目标值	目标年均增速 (%)	2020 年实现	指标属性	
1	经济发展指标	地区生产总值 (亿元)	140.8	193	5	139.3	预期性	
2		人均地区生产总值 (万元)	4.8	7	5	4.62	预期性	
3		全社会固定资产投资总额 (亿元)	102	27	-5	29.65	预期性	
4		社会消费品零售总额 (亿元)	31.5	55.5	8	28.55	预期性	
5		公共财政预算收入 (亿元)	9.4	13.8	3	7.7	预期性	
6		创新发展指标	财政教育经费支出占一般预算支出比重 (%)	14.8	20.7	7		预期性
7			服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	34.7	37.6	—	22.25	预期性

8		战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重 (%)	0.2	≥ 0.2 区平均水平	—		预期性
9	协调	常住人口城镇化率 (%)	45.7	50	—	48.76	预期性
10	发展指标	城乡居民收入比	1.8	1:7	—		约束性
11		单位 GDP 能耗降低 (%)	-5.6	≤ 5.6 平均水平	达到自治区要求		约束性
12	绿色发展指标	主要	化学需氧量	1248.2	按上级 下达指 标完成		约束性
13		污	二氧化硫	18787.8			约束性
14		染	氨氮	167			约束性
15		物	氮氧化物	10498.2			约束性
16		排 放 减 少	森林覆盖率 (%)	12.7		20	13

17		草原覆盖率 (%)	32	36	—		预期性
18		林业总产值 (亿元)	13.7	13.5	—		预期性
19	共 享 发 展 指 标	城镇常住居民 人均可支配收入 (元)	23757	28252	8	32490	预期性
20		农村常住居民 人均可支配收入 (元)	13431	13752	8.5	20640	预期性
21		城镇新增就业 人数(万人)	0.2	0.9	—	0.15	预期性
22		城镇调查失业 率(%)	—	4	—	4.49	约束性
23		人均体育场地 面积(平方米)	—	1.5	—		预期性
24		社会体育指导 员(个)	—	500	—		预期性
25		九年义务教育 巩固率(%)	91.5	100			预期性
26		高中阶段教育 毛入学率(%)	89.7				预期性
27	新农合参与率 (%)	95.8	100		100	预期性	

二、面临形势

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。世界面临百年未有之大变局，全球新冠肺炎疫情蔓延使这个大变局加速演变，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，我国转向高质量发展阶段。同全国一样，我旗仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

习近平总书记关于建设北方重要的生态安全屏障、抓好“一湖两海”生态综合治理重要批示指示精神，为我旗实现绿色高质量发展明确了新目标。五年来，习近平总书记在多个重要场合，对内蒙古自治区建设北方重要的生态安全屏障作出重要指示，并在考察内蒙古自治区关于生态文明建设时提出了一系列对自治区具有重大指导意义的新思想、新观点、新论断、新要求。深入贯彻落实习近平总书记有关重要批示指示精神，遵循绿色高质量发展这条主线，坚持生态优先，为我旗绿色崛起、创建全市生态文明升级版、加快建设沿黄生态经济发展带孕育了新机遇。

黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群发展等重大国家战略在前旗叠加，为我旗实现新的更大跨越发展注入强劲动力。随着黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群发展规划的深入实施，有利于加快推进乌拉山、黄河流域和乌梁素海流域生态保护治理，为高水平打造现代绿色新型煤化工新材料循环园区、资源综合利用和铁合金产

业聚集区、高质量推进自治区西部重要旅游目的地建设提供了强劲动力。

共建“一带一路”、新一轮西部大开发等重大战略，为我旗融入国内大循环为主、国际国内双循环发展格局带来新机遇。持续深入推进“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设、新一轮西部大开发深入实施，有利于全旗在生态保护、产业平台和新型城镇化补短板、强弱项，提升发展能力和水平带来机遇。在复杂变化的国际环境里抢抓高铁经济、开放经济、城市群经济发展机遇，扩大对外开放，积极融入“双循环”新发展格局，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。

新发展理念引领进入高质量发展新阶段，为我旗构建现代生态产业体系带来新动能。“十四五”时期，我国进入重大技术变革关键期，新一轮技术革命和新型基础设施建设，将助推新能源产业和节能环保产业融合发展，创新生态绿色循环经济发展模式，突破农牧业发展瓶颈，推进更多“天赋河套”优质农畜产品走向全国、走向世界，为我旗实现赶超发展创造重大机遇。

同时也要看到，“十四五”时期我旗经济社会发展仍面临新的挑战 and 制约短板。从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，世界经济低迷，全球产业链供应链面临冲击。从国内情况看，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济下行压力较大。从我旗自身发展来看，经济发展质量和效益

不高，工业发展仍处于低端化，农业发展和资源化利用程度不高，产业链条短，基本上是“初字号”农产品，龙头企业少，科技支撑与品牌效应不强；用水、能耗、环保等约束性指标日趋收紧，节能减排约束刚性不断增强，对以煤化工为主导的工业强旗建设形成较大制约；民生保障存在短板，公共服务不够均衡全面，城乡教育、卫生、收入差距仍然较大；生态环保任重道远，重点生态功能区环境仍然脆弱，推动绿色发展需要付出艰辛努力；重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，财政收支矛盾突出，保工资、保运转、保基本民生财力不足，社会治理能力亟待提高。

综合判断，“十四五”期间，我旗发展仍然处于重要战略机遇期，全旗上下要胸怀“两个大局”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第二节 指导方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会

上的重要讲话精神，全面落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要批示指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，牢牢立足“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，加快建设现代化经济体系，服务融入新发展格局，高水平打造黄河流域生态保护与高质量发展引领区、西部农牧业现代化发展先行区、新兴产业发展集聚地、改革开放新高地、全域旅游目的地，高标准建设宜居宜业宜游现代化生态田园城市，奋力在绿色高质量发展中走在全市最前列。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

——坚持以人民为中心。始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断加大民生保障投入，全面巩固脱贫攻坚成果，着力保障和改善民生，维护人民根本利益，保持社会大局稳定，不断增强人民群众的幸福感和

获得感，打造市民自豪、人才向往的幸福前旗。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿现代化新前旗建设全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移深化改革、扩大开放，深入推进黄河流域生态保护和高质量发展，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。坚持底线思维，增强风险意识、边界意识，注重防患于未然，办好发展和安全两件大事。坚持精准思维，坚持问题导向，找准解决路径，下足“绣花”功夫，避免抓工作大而化之、笼而统之。

三、发展定位

围绕高标准建设宜居宜业宜游的现代化生态田园城市，全力打造“两区三地”——即高水平打造黄河流域生态保护与高质量发展引领区、西部农牧业现代化发展先行区、新兴产业发展集聚地、改革开放新高地、全域旅游目的地，明确“十四五”时期经济社会发展的总体定位和主攻方向。

黄河流域生态保护与高质量发展引领区。全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，执行最严格的生态环境保护制度，生态安全屏障更加牢固。实施黄河生态廊道修复、

高标准农田建设、产业强镇建设，优化国土空间开发保护格局，不断完善生态文明制度和现代绿色产业体系，率先探索“绿水青山就是金山银山”转化路径，形成生态环境保护与经济发展互为支撑、互相促进的发展新模式，打造生态文明建设升级版、绿色高质量发展引领区。

西部农牧业现代化发展先行区。坚定“基础稳农、质量兴农、品牌强农、科技惠农”发展思路，构建现代农牧业产业体系，深化一二三产融合发展，推进国家级现代农业产业园、自治区级田园综合体、全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地建设，加大“天赋河套”区域公用品牌建设力度，持续推进“城田一体”和美丽生态牧场建设，增强农牧业科技支撑能力，以现代农牧业的率先突破引领绿色高质量发展，走在西部农牧业现代化发展前列。

新兴产业发展集聚地。坚持把创新作为经济高质量发展的第一动力，推动传统产业智能化绿色化发展，实现资源开发和环境保护协同共进，构建产业链完整、循环经济特征明显、市场竞争力强的产业集群，推进产业结构向绿色高质量转型发展；实施好“一区三园”一体建设工程，高水平打造现代绿色新型煤化工新材料循环园区、资源综合利用和铁合金产业聚集区，打造西北部创新活力的新兴产业集聚地。

改革开放新高地。充分发挥乌拉特前旗东西“六条”大动脉，以及紧邻呼包鄂榆、京津冀等地区的交通区位优势，积极融入中蒙俄经济走廊建设，参与国内国际经济双循环，

持续拓展对外开放合作的广度和深度，坚持“走出去、引进来”并重，探索“飞地经济”“园区共建”等合作模式，主动承接京津冀等先进地区产业转移，加强与呼包鄂榆城市群协作发展，形成东引西联、辐射带动的开放发展新格局。

全域旅游目的地。依托独特的自然风光、人文景观和黄河文化、边塞文化，大力发展全域旅游、四季旅游，形成黄河风情游、田园体验游、草原观光游等多种业态，统筹推进文明前旗建设与全域旅游发展，全面融入黄河文化旅游带，打造重要旅游目的地，抢占黄河文旅创意制高点，争创自治区级全域旅游示范区。

第三节 发展目标

一、2035年远景目标

展望2035年，我旗将与国家、自治区、市同步基本实现社会主义现代化。全旗经济实力、创新能力、产业竞争力显著增强，主要经济指标居于全区前20强，经济总量较2020年翻两番，城乡居民人均收入翻一番以上；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，绿色产业集聚发展样板区产值达500亿元；社会文明程度达到新高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强，建成国家级生态旅游目的地；形成对外开放新格局，与呼包鄂榆城市群实现基础设施和公共服务互联互通，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强；城市发展质量明显提高，常住人

口城镇化率达到 75%，常住人口超过 19.35 万人，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面建成宜居宜业宜游的现代化田园城市。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

立足旗情实际和发展基础，“十四五”时期确立“**对标格尔、赶超鄂托克、冲刺全区 30 强**”的奋斗目标。

综合实力实现历史跃升。主要经济指标增速高于全区全市平均水平，经济年均增长 7%左右，到 2025 年地区生产总值突破 200 亿元，迈入全区综合实力旗县 30 强。产业结构持续优化，服务业占比达到 45%以上。经济发展的质量效益明显提升，现代化经济体系建设取得重大进展，基本建成西部农牧业现代化发展先行区、新兴产业发展集聚地、现代服务业活力区。

生态文明建设取得重大进步。生态文明制度和现代生态产业体系不断完善，绿色生产生活方式基本形成，生态环境显著改善。到 2025 年，黄河过境段、乌梁素海流域综合治理能力显著提升，空气质量优良天数比例达到 90%以上，将乌拉山地质环境治理区创建为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

改革创新取得重大突破。全面深化改革走在自治区和全市前列，在农牧业、要素市场化配置、生态文明建设、绿色高质量发展、“放管服”等领域改革取得突破性成果，营商

环境大幅改善。创新投入能力、创新要素集聚能力、创新产出能力大幅度提升，创建自治区级技术创新中心和研发平台超过 5 家，战略性新兴产业企业数达 12 家，建成黄河流域生态保护和高质量发展引领区。

社会文明程度得到明显提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，全面打响黄河文化、民族文化、边塞文化品牌，人民精神文化生活日益丰富，全社会凝聚力进一步增强，创建全国文明示范旗县，建成平安前旗、法治前旗。

开放合作迈出重要步伐。对外开放合作的广度和深度持续拓展，经济外向度大幅提升，深度融入京津冀协同发展、长三角一体化合作、宁陕川多触角连接。到 2025 年，国家级经济技术开发区协作区、承接产业转移示范区、引进境外资源转化生产基地等一批开放平台基本建成，高水平开放型经济新体制基本形成，建成“一带一路”、对蒙开放、深度融入呼包鄂榆城市群协同发展的战略枢纽。

民生福祉达到更高水平。基本公共服务均等化水平持续提高，创业带动就业机制不断完善，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。到 2025 年，创成国家卫生示范旗县，城乡居民收入高于全区全市平均水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，建

成生活美好社会和谐模范区。

治理效能得到显著提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义得到进一步彰显，社会治理水平特别是基层治理水平明显提高，共建共治共享模式基本成型，防范化解重大风险机制不断健全，突发公共应急、自然灾害防御等关键领域能力建设明显增强，安全保障更加有力，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

专栏 1-3 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 (%)	指标属性
经济 发 展	1. 地区生产总值 (亿元)	139.3	200	6.6	预期性
	2. 人均地区生产总值 (万元)	4.62	6.55	6	预期性
	3. 全员劳动生产率 (万元/人)	——	——	5	预期性
	4. 常住人口城镇化率 (%)	48.76	65	—	预期性
创 新 驱 动	5. 全社会研发经费投入增长 (%)	1.2	2	1.2	预期性
	6. 使用 5G 网络人口比重 (%)		50	—	预期性

	7. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)			15.5	预期性
民生福祉	8. 城镇常住居民人均可支配收入 (元)	32490	50202	8	预期性
	9. 农村常住居民人均可支配收入 (元)	20640	31035	8.5	预期性
	10. 城镇新增就业人数 (万人)	0.15		—	预期性
	11. 城镇调查失业率 (%)	4.49	4	—	预期性
	12. 人均预期寿命 (岁)				预期性
	13. 每千人口拥有执业(助理)医师数 (人)		达到市要求		预期性
	14. 基本养老保险参保率				预期性
	15. 每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	1.5		预期性
	16. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	>11		约束性
绿色	17. 单位GDP能耗降低 (%)		按照上级下达指标完成	—	约束性

生态	18. 单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 (%)		按照上级下达指标完成		约束性
	19. 空气质量优良天数比例 (%)		>90%		约束性
	20. 达到或好于 III 类水体占地表水比例 (%)		按照上级下达指标完成		约束性
	21. 森林覆盖率 (%)		13.8		约束性
	22. 草原植被盖度 (%)			—	预期性
改革开放	23. 招商引资引进资金 (亿元)	26.4	40	—	预期性
	24. 投资项目全流程审批时限 (工作日)		3	—	预期性
安全保障	25. 粮食综合生产能力 (亿斤)	—		—	约束性
	26. 能源综合生产能力 (亿吨标煤)	—		—	约束性

第二章 全面推进乡村振兴建设

农牧业现代化发展先行区

以实施乡村振兴战略为总抓手，完善现代农牧业生产体系、产业体系、经营体系，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农、科技强农，实现农牧区一二三产业融合发展与农牧业现代化，打造全域绿色有机高端农畜产品加工服务输出基地。

第一节 加快农牧业现代化发展

一、优化农牧业生产布局

按照“一带两圈、城田一体”规划思路，进一步合理优化产业布局，逐步构建以套区特色农畜产品优势区、后山区粮食生产功能区和绿色有机产品供给区、牧区生态涵养特色养殖区为主体的现代农牧业发展新格局。调整优化种养结构，调减调优饲料玉米、食用向日葵的种植面积与品种，合理增加春小麦、红辣椒、中药材（蒙药材）、小杂粮、甜菜、设施果蔬、标准化奶牛的生产面积与养殖规模，优化提升乌拉山山羊、套区肉羊、肉牛的现有品种与饲养水平，稳定经济林、生态林等农林种植面积，扶持新型经营主体发展特色产业，实施“千林万亩”和“千区万园”工程，建设一批高标准农田和种养殖业产业示范园区。到“十四五”末，全旗播种面积保持在300万亩以上，总产量保持在9亿公斤以上；牲畜饲养量达到600万头（只）以上，存栏240万头（只）。

二、壮大农牧产品精深加工业

实施“千品万箱”工程，延展农产品精深加工链条，构建“葵花、枸杞、小杂粮、番茄、面粉、淀粉制品、奶制品、牛羊肉”等健康食品精深加工产业体系，形成特色种植-畜牧养殖-健康食品精深加工-仓储物流-销售一体化、标准化和生态循环化发展的产业链条。推动标准化屠宰场建设，培育“中央厨房+冷链配送+物流终端”、“健康数据+营养配餐+私人定制”等新型加工业态。加快构建全产业链联合体和产业集群，建设产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区，建设全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地。到“十四五”末，农畜产品加工转化率达到80%以上，农产品加工产值达到80亿元以上，市级以上重点龙头企业50家，家庭农牧场以上经营主体达200家。

专栏 2-1 壮大农牧产品精深加工项目

粮油精深加工项目：葵花籽产业深加工、年产7000吨石磨面粉及3000吨小杂粮初加工基础设施扩建、明安镇玉米深加工甲醇、内蒙古开欣食品有限公司二期年产2万吨炒货。

蔬菜精深加工项目：辣椒产业深加工、农业专业合作社千亩大棚蔬菜瓜果种植及深加工、日清洗100吨胡萝卜生产线、辣椒及特色蔬菜规模种植及精深加工储存、全营养枸杞汁生产线项目。

奶肉制品精深加工：年产10000吨熏鱼深加工项目、农牧

专业合作社种养殖一体化循环农畜产品深加工产业链、年产 150 吨黄河南美白对虾养殖和种苗工场及深加工、肉产品及副产品精细加工以及饲料加工厂建设等。

饲料精深加工项目：大余太镇饲草料加工转化、额尔登布拉格苏木饲草料藏储加工基地建设、年产 600 吨秸秆生物提蛋全价饲料建设、年产 10 万吨饲料生产线建设、年产 10 万吨秸秆发酵高蛋白饲料。

交易市场升级改造项目：建设“天赋河套”及乌拉特优质农产品总部基地，升级改造常青农贸市场冷冻冷藏、分级包装、冷链配送等基础设施设备，整合小作坊；升级改造萌业综合物流园区、星河电商物流园区；扩大食品加工园建设规模。

农牧业一二三产业融合项目：蒙中医药产业园、公田村一二三产融合发展示范产业园、现代农业田园综合体、西山咀农场农业综合开发、林下经济产业园建设。

三、拓展农业农村特色产业

积极发展特色食品，重点开发河套枸杞、草原鸭、猪肉勾鸡等民族特色传统食品，开发适宜特殊人群的功能性食品。传承民族特色工艺，鼓励支持民族手工产业融合发展，结合“民族文化+”、“互联网+”，孵化芦苇画、草编、蒙古包制作、刺绣等文旅产品创新创业基地。大力发展以富硒、富锌、富钙、维生素富集农产品为主的功能农业，打造区域或全国功能农产品“单品冠军”，制定功能农产品乌拉特前旗标准，建设功能农产品检测中心，形成功能农业产业集群。

四、强化天赋河套品牌引领

坚持品牌强农战略，以“天赋河套”区域公用品牌创建为引领，继续完善并全程应用“天赋河套”团体标准63项，引导农牧业经营主体和农牧民全程应用“天赋河套”团体标准生产加工，融入“天赋河套全程质量追溯体系”，构建“天赋河套”区域公用品牌序列。着力申报认证一批“两品一标”、名优特产品，注册一批体现乌拉特前旗地域文化特色的产品品牌，推进优势特色农畜产品品牌化。建立健全质量追溯和监管保护体系，严厉打击各类侵害品牌权益行为，力争实现更多优势特色农畜产品全程可追溯，加快食用农畜产品合格证制度全域推广。到“十四五”末，“天赋河套”区域公用品牌授权企业及产品达到5家10个以上，“两品一标”及名优特新农产品认证突破80个，标准化应用率达到85%以上，全程质量可追溯率达到90%以上，品牌化销售率达到95%以上。

五、加快一二三产融合发展

发挥资源组合优势，培育发展集观光、休闲、体验、养生、科普等于一体的融合型农业旅游产业，开发一批名优土特产旅游商品，实现农牧业与旅游、文化、健康养生等产业深度融合。建设田（牧）园综合体，打造“南城北园西林东海”10万亩乌拉特田园综合体，推进“天赋河套”、阿日齐、大余太三个市级以上田（牧）园综合体，打造产业融合示范区和城区休闲娱乐的“后花园”。大力实施“互联网+”农

畜产品出村进城工程，建设农牧业电商物流中心，构建集产品展销、仓储保鲜、包装设计、运营服务、创业孵化等多种业态于一体的全产业链电商物流体系，推进线下品鉴引流、线上体验复购，年均单品销售突破1万箱（提）以上，促进优质农畜产品走向全国。

第二节 提高农牧业质量效益

一、夯实农牧业生产基础

坚持藏粮于地、藏粮于技，全面提升耕地质量，继续实施高标准农田改造、盐碱地改良、节水灌溉等农田水利基础设施建设项目，做好沿黄河北岸、环乌梁素海阴渗带土地治理、农田改造。配套水、电、路、灌、排等基础设施，实施井黄双灌水肥一体化与地下水高效节水灌溉等一系列工程，建设高效节水种植示范基地。推广测土配方、秸秆还田、轮作倒茬、土壤深松等保护性耕地措施和统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式，提高农田综合生产能力，争创国家特色农产品优势区、绿色食品原料标准化生产示范基地、现代农业示范区和国家农业可持续发展试验示范区。到“十四五”末，完成现有35万亩高标准农田建设任务，建设高标准农田达到70万亩，高产稳产田达到200万亩以上，规模化经营面积达到150万亩左右，1/3以上优质耕地亩均综合产值达到2万元。

专栏 2-2 农牧业现代化发展项目

标准化农田和设施畜牧业建设项目：耕地质量提升、高标准农田建设、耕地轮作、增施有机肥、萨菲牧业万头奶牛基地建设、内蒙古星连星乐高牧业奶牛养殖、西小召镇盐碱地改造。

现代农牧业基础设施建设项目：乌梁素海“一带两圈”现代农牧业绿色高质量发展示范基地基础设施建设、先锋镇 2 万亩塑料大棚建设、西小召镇新建养殖场、10000 吨标准化粮食仓储库建设。

龙头企业引领型产业化项目：青松草业巴美肉羊育繁推一体化、知青农场年出栏 50 万只肉羊养殖基地建设、“羊上羊”冷鲜羊肉精深加工、牧原集团 200 万头生猪产业。

二、培育新型农牧业经营主体

加快引进一批“农字号”大型龙头企业，重点扶持丰达源、昌兴达、禾兴、朔河禾、天衡制药等龙头企业做大做强，培育高质量新型农牧业经营主体。加快推进公田村炭基生态农业示范基地建设，提升农牧业产业化发展水平。规范合作社运营机制，发挥好合作社在信息传递、产品销售、利益联结等方面的作用，采取“农技+公司合作社+种植大户”模式，以龙头企业、合作社等新型主体为引领，带动产业升级，推动种植业结构不断优化，实现园区共建、技术共享、发展共推。到“十四五”末，引进培育农牧民专业合作社等新型经营主体 1000 家，树立乡村振兴示范户 50000 户，按照“四

不摘”政策，持续稳定对全旗 10000 户贫困户的产业扶持与成果巩固。

三、强化农牧业科技支撑

强化科技兴农兴牧，加快“六新”“四控”全覆盖，试点建设“科技小院”。进一步加强与中科院、中国农大、内蒙古农科院等科研院所的合作交流，加大新品种引进力度，深入开展优质良种和先进技术的成果转化应用，打造一批特色农牧业产业带和科技示范园区、高标准养殖园区。稳步扩大井灌区“智慧农业”实施范围，着力打造特种玉米、葵花全产业链示范园，促进大宗农产品“由粮变经”“由产变园”，向“优质专用”“绿色标准”方向发展，争创国家现代农业示范区和国家田园综合体。推动农牧业由增产向提质转变，使 10%以上的优质耕地亩均产值超过 2 万元，争创国家特色农产品优势区、国家绿色食品原料生产标准示范基地。

专栏 2-3 农业科技特色化发展行动

农业科技和机械化项目：巴美肉羊育繁推一体化、湖羊育种创新能力提升、河套地区玉米水肥一体化高产高效生产及农业四控技术研究、河套地区优质小麦良种繁育与栽培技术研究、深度盐碱化治理工业化农田产业园示范项目、农业四控示范建设、新安农场现代化大型农业机械服务、30 处市级以上科技产业园。

农业绿色化循环化项目：稻田养蟹综合试验田项目、利用陶粒综合治理深度盐碱滩示范园建成工业化的农田产业园（农田灌

溉水不排放，循环利用，无污染）、小余太镇花菇产业扩建及菌棒制生物肥料项目。

农业生产性服务业项目：“互联网+”农产品出村进城试点示范项目、农业全产业链社会化服务平台、河套高品质农产品产后服务项目。

农业智慧化发展项目：白彦花镇智慧农业项目、良种场浩恒智能育苗扶贫产业园区、种养殖一体化循环农畜产品深加工产业链项目。

第三节 实施乡村建设行动

一、建设一批美丽农牧区示范村

结合产业策略分类推进嘎查村建设，按照优先发展类、整合提升类、保留类、搬迁撤并类四类乡村建设，重点打造人口集聚型、产业发展型、旅游休闲型、传统村落型等各具特色的美丽村庄。集中力量打造特色嘎查村，以各主要干道沿线和主要节点为重点，打造槐木村、公庙子村、阿日齐嘎查等一批环境优美、集约发展、阵地完善的美丽农牧区示范村，创建大余太镇红明村等一批全区乡村振兴示范村。

二、加强乡村基础设施建设

统筹县域城镇和村庄规划建设，持续推进“四好农村路”示范旗创建工作，全面完善水、电、路、气、通讯等基础设施，不断改善农牧区生产生活条件。加强农牧区道路改建及

路网建设，推进小余太镇等“村村通”油路及巷道硬化工程，提升交通服务保障能力。继续推进农网改造工程，农牧区安全饮水巩固提升工程，实施桥涵、堤坝等水利设施修复工程和防洪治理工程，提高农牧区提供有效电力保障和防洪防汛能力。鼓励商贸、邮政、快递、运输等企业在农村牧区布局设点，提高乡村文化教育、医疗卫生、养老等公共服务设施配备水平和服务能力。

三、改善农牧区人居环境

将人居环境整治与乡村振兴、乌梁素海综合治理、脱贫攻坚等工作紧密结合起来，系统推进厕所革命、垃圾污水处理、村容村貌提升、废弃物循环利用、农村旧房整治等重点工程。针对乌梁素海周边及全旗“金”“水”“木”“土”“草”“物”整治顽疾，全域推广“63718”整治规范，巩固“一户一桶、一社一池一车一人、一村一站一炉”的整治成效。强化“焦环六沿”绿化工程，着力实现主要交通干道和居住区、村屯周边林荫化、农田林网化、道路景观化，同步推进河湖渠沟的环境卫生治理，综合提升田水路林村风貌。继续以农村牧区垃圾分类和资源化利用为重点，完善垃圾收运处置体制和设施建设。健全完善农牧区人居环境建设和管护长效机制以及绩效评价考核机制，形成示范带动效应。教育引导广大农牧民养成健康、文明的生活习惯，提高农牧区文明程度。

专栏 2-4 人居环境美化行动

人居环境治理项目：乌拉特前旗污水处理厂污泥清洁能源干化处理改造项目、乌梁素海西岸人居环境整治、新安镇畜禽粪污无害化处理和资源化利用、西小召镇人居环境设施改造项目、固体垃圾填埋项目、苏独仑村粪污收集处理中心。

各级通道绿化工程：包银高铁、311 省道及 110 国道改扩建道路为主的各级通道绿化。国省干道、县乡道和村级公路补植补造、林木抚育管护。

四、推进乡村文明建设

加强农村牧区思想道德建设，组织开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育。实施民族文化、农耕文化、边塞文化传承保护工程，深入挖掘乡村特色文化资源，建设农村社区综合服务平台、文体活动中心等村落公共空间，增加优秀乡村文化产品和服务供给。引导群众移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，共建美丽家园。

第四节 推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

一、大力发展乡村产业

大力培育乡村特色产业，因地制宜发展农牧业、旅游、光伏、电商、林草等扶贫产业，加快补齐技术、设施、营销等短板，推动扶贫产业全产业链发展。深入推进“一村一品”、“一镇一业”，打造乡村特色优势产业，形成稳定的产业链和供应链。积极发展数字农业、农村电子商务、特色品牌创

建与推介、网络扶贫信息服务等新产业、新业态，持续增强扶贫产业的发展活力和带动能力。

二、推进乡村人才振兴

大力培育新型职业农牧民，加快培养农村二三产业发展人才，建立健全教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的培育体系，积极培育爱牧业、懂技术、善经营的新型职业农牧民。大力开展农牧区实用技术培训、创业培训，培养一批优秀农牧业科研人员、农牧业技术推广人才和农牧区增收致富带头人，发挥农村牧区实用人才在科技创新、技术推广和致富带动方面的作用。形成乡村振兴人才双向流动机制，加快培育适应现代农牧业发展需要的“土专家”“田秀才”和“致富带头人”。

三、推动乡村有效治理

加强乡镇党政人才队伍建设，健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导干部常态化机制，为乡村振兴选好人才、配强班子。认真落实乡村治理制度，完善自治、德治、法治“三治”结合的治理体制和机制，促进资源向脱贫地区倾斜，提升脱贫地区的基层服务能力。大力推动智慧乡村、智慧牧区建设，提升乡村牧区治理现代化水平，切实打通服务农民牧民“最后一公里”。

四、建立健全长效机制

健全完善农牧区服务共享、社会救助、产业扶持和收入

保障机制，严格落实“四个不摘”要求，常态化开展扶贫对象“回头看”，“回头帮”，加强防止返贫监测预警。坚持社会保障政策与扶贫政策相衔接的方式，有机整合行业部门社会救助职能，有效防止新返贫新致贫。保持财政投入力度总体稳定，注重扶贫产业长期培育，持续加大对扶贫产业园、扶贫产业项目的扶持和后续配套设施建设力度，巩固脱贫成果，增强内生发展能力。加强扶贫项目和扶贫资金管理和监督，确保持续发挥作用，经营性资产不流失、不被侵占。

第三章 加快构建现代产业体系

打造新兴产业发展集聚地

升级改造传统优势产业，培育壮大新能源、新材料等战略新兴产业，培育发展数字经济，构建现代绿色产业体系，实施产业链供应链提升工程，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，打造新兴产业发展集聚地。

第一节 推动传统产业改造升级

一、提升进口资源落地转化水平

坚持绿色化、精细化、循环化导向，充分利用蒙古国过境煤炭资源，做好进口资源落地转化及下游深加工产业，延伸煤基产业链，发展碳基新材料、氢能源等产业，构建以煤为基、以化引领的进口资源清洁高效利用产业基地。实施煤炭深度提质和分质分级，深化“中-蒙-俄”资源产业链合作，打造绿色煤化工产业基地。

二、改造升级矿山冶金产业

运用高新技术和先进适用技术，高标准推进绿色矿山建设，不断提升矿山冶金产业绿色化、循环智能发展水平。积极引进和发展节能环保技术、工艺装备，推动矿山冶金等传统产业绿色改造升级。围绕年产120万吨鑫鑫煤矿和兴亚煤矿项目建设，推进大中、华拓、中正、秉新等重点企业强强联合，促进矿产资源综合利用。围绕资源转化增值，加强

有色金属尾矿、共伴生和低品位资源综合利用，培育发展有色黑色、贵金属加工及电解铝产业，坚持延链补强并进，培育全产业链条。支持企业利用境外铁矿资源，推动包钢还原铁公司项目建设。提高境外矿产资源转化率，积极推动进口资源深加工与电力、冶金建材等产业融合发展，高水平建设进口资源综合利用示范基地和沙德格特种合金和高精铸造产业集聚区。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

一、大力发展新能源产业

实施“新兴产业培育计划”，大力推进光伏发电和风电规模化开发，争取国家光伏治沙政策支持，推进额尔登布拉格苏木苏计大型光伏治沙发电基地等项目落地建设，打造“风光氢储”和“电源电网负荷储能管理模式”创新引领示范基地。依托乌拉特前旗现有的9家大型非煤矿山和13座现有尾矿库，利用矿山和尾矿库进行集中式光伏发电项目建设。开展“新能源+”试点示范，积极开展多能互补以及储能氢能项目示范工程，全力引进美锦、华能新能源、汽车燃料等优质企业。开展乌拉特发电厂燃气及灵活性改造项目，扩大新能源消纳空间。依托工业园区，利用企业在清洁能源发电、氢能产业延伸等方面的优势，开发建设百万千瓦集中式风光储发电项目，以及百万千瓦风电光伏氢能储能一体示范工程、焦炉煤气制氢源网荷储一体化、兆瓦级氢能分布式

热电联供等示范项目，着力构建以新能源、氢能储能与发电、燃料电池汽车等领域的产业链条。推动氢能在交通、冶金等领域推广应用，促进新能源开发与现代农业、高效养殖业有机融合，推进大余太镇生物质乙醇等项目建设，打造中小企业创业园生物质绿色能源示范中心。加快壮大发展新动能，形成氢能示范区竞争新优势。

二、加快发展新材料产业

发展稀土新材料、碳基新材料和硅基新材料，延伸磁性材料、储氢材料等下游产业，推进东立多晶硅项目建设发展。壮大绿色建筑材料产业，充分利用和开发好石材资源，做好石材的深度开发和加工，延伸产业链条，提升产业附加值。积极引进生物质能、生产烧结砖和免烧砖环保建筑材料等项目，推动资源转化利用，打造新兴环保材料基地。

三、积极发展节能环保产业

紧紧围绕矿山采选、新型化工、冶金加工等传统产业转型升级，大力推进尾矿、废石、煤矸石、冶炼渣等工业固体废物综合利用，推进“城市矿产”示范基地建设。培育引进循环经济示范企业，加大环保材料及环保药品研发与生产，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色工业体系。实施煤电节能减排升级与节能改造行动计划，鼓励包钢庆华等企业对照燃煤机组全面实施超低排放和节能改造，带动煤炭资源综合利用和清洁高效利用发展。加快淘汰老旧农业机械，推广农用节能新产品、新技术，加快农业机电设备节能改造，发展节

能大棚。加快发展节能环保技术、咨询、评估、检测和运营管理等服务业，加快形成绿色低碳循环发展的产业体系、城镇循环发展体系和绿色生活方式。

四、扶持发展医药产业

依托原料药优势，发展中药材培育种植、科技研发、检验检疫、精深加工、保健养生于一体的蒙中药产业链，培育发展现代蒙中医药及生物医药产业。充分发挥生态环境和中医药资源优势，探索“康养+旅居+医养+地产+农业”融合发展模式，建设健康新区、康养综合体、康养度假区、中医药旅游示范区等康养健康产业平台。发挥天衡制药等龙头企业带动作用，集聚一批中药材企业，引进防风、黄精、黄芩、牛膝、牛蒡等中药材（蒙药材）新品种，按照“公司+基地+农户”的发展模式，壮大中药材（蒙药材）种植规模，打造10万亩特色仿野生中药材种植基地。强化中药材（蒙药材）检验检测和质量标准建设，加快“食药同源”生产线，开发中药饮片、配方颗粒、提取物、创新药物、中药保健食品及相关产品，建设乌拉特前旗中药材（蒙药材）高新园区。

专栏 3-1 绿色产业集聚区建设发展

煤炭产业延链强链项目：美锦600万吨焦化及焦炉煤气综合利用配套氢能项目、包钢庆华甲醇联产合成氨项目。

新能源产业项目：125万千瓦沙漠生态治理光伏发电项目+储能项目、沙德格华能1万千瓦分散式风电项目、乌拉山电厂周边60万千瓦大型空冷机组电站和1600万千瓦储能新能源基地、

额尔登布拉格苏木清洁能源供暖项目、鑫鑫煤矿年产 120 万吨整合改造项目。

新材料产业项目：年产 2 万吨次氧化锌、1 万吨铁精粉、1 万吨锌焙砂、1 万吨活性氧化锌项目；年产 10 万吨锂电池正极材料及配套 10 万吨前驱体项目、产 6 万吨再生胶、2 万吨胶板、2 万吨汽车垫项目。

节能环保项目：蓄电池资源循环利用基地建设、尾矿干排环保节能技改；新建合金精密铸造及环保治理项目。

合金材料项目：秉新一选厂年产 75 万吨铁精粉生产项目和二选厂年产 25 万吨铁精粉尾矿干排技改项目；泰嵘 30 万吨/年硅铁合金生产线、30 万吨/年锰铁合金生产线、60 万吨/年铬铁；力鸿年产 30 万吨铁合金。

中药材（蒙药材）精深加工项目：道地仿野生中药材（蒙药材）基地；明安黄芪、天衡红花、先锋枸杞等地标产业基地；天衡仿野生道地中药材（蒙药材）产业园。

园区基础设施及其它类型：包头英华 500 千伏输变电工程、梅力更 500 千伏变至通威 220 千伏供电线路工程、包头市富光工贸有限责任公司膨润土加工、年产 500 吨无毛绒、年产 10.2 万吨化学苇浆、10.2 万吨杨木化机浆、27 万吨造纸项目。

第三节 加快发展现代服务业

一、优化提升生产性服务业

深入对接巴彦淖尔国家骨干冷链物流基地建设，打造集

冷藏、保鲜、仓储、配送为一体的现代冷链物流基地。完善旗镇村三级城乡物流配送体系，加强物流公共信息平台、仓储物流园、城市配送和电商功能设施建设，大力实施大型农畜产品综合交易市场、农贸市场、物流园区改造提升工程，加快现代物流业发展。大力发展金融服务业，支持农商行、蒙商银行等地方法人金融机构建设，引进股权投资、产业投资、风险投资等新型金融机构，创新金融服务和金融产品，拓宽中小微、涉农企业融资渠道。探索推动大中、天衡等具备条件的企业上市，支持有条件的企业在“新三板”、内蒙古股权交易中心挂牌，扩大直接融资规模。大力发展科技服务业，培育壮大科技服务主体，推进与“科技兴蒙”合作主体共建科技创新服务平台，培育发展科技咨询、研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融等科技服务。

二、提高生活性服务业品质

优化城乡商业网点布局，促进社区生活服务发展，大力发展便利店、社区菜店等商业，加快社区便民商圈建设。推进餐饮、酒店服务业高质量发展，加快文明巷步行街、格林豪森玉石一条街等特色街区建设，积极引入优质品牌和新模式新业态，加快提升商贸服务水平。提升城区商业广场、购物中心、超市、专业店、专卖店等商业网点服务品质，增添实体商贸市场活力。推动健康养生、养老育幼、文旅体育、家政物业、物流快递等服务业发展壮大，推进生活性服务业向标准化、品牌化和多样化升级。加快线上线下融合，推动

建设集餐饮、教育、文化、医疗、养老、家政、体育、托幼、维修等生活服务于一体的便民服务中心，加强基础性、公益性服务业供给。升级服务消费，培育信息消费、智能消费、定制消费等消费热点，引导商业步行街、文化街打造消费升级载体，因地制宜地发展新型文旅商业消费聚集区。

三、培育壮大电商产业

深入推进乌拉特电子商务产业园、乌拉特电商物流创业园建设，积极搭建多层次电子商务交易平台，促进电商产业集聚发展，构建旗镇村三级电商公共服务体系，打造自治区级综合性电子商务示范基地。加强与淘宝、京东等电商平台合作，鼓励发展各类专业电子商务平台，加快建设“天赋河套”旗舰店和物流园网红运营中心。推进电商产品品牌建设，发展壮大乌拉特云、明安川、胖农、杞先锋等特色电商，支持经营主体注册余太系列、六郎系列、莫尼山系列、乌拉特系列商标，推进和中国标准化研究院的合作，发布应用“天赋河套”团体标准，提升乌拉特前旗优质农产品的知名度和美誉度。深入推进电子商务进农村牧区，建设一批集电商、快递等功能为一体的综合服务中心。加强线上线下互动，促进线上线下融合，加快发展智慧商业和智慧商务，持续实施电商品牌质量提升行动，建设国家电子商务进农村牧区综合示范旗。

第四节 培育发展数字经济

一、培育数字经济发展新生态

以乌拉特前旗传统产业数字化转型为主线，培育数字经济发展新生态。推进产业数字化发展，满足农产品加工、节能环保、中医药（蒙医药）等实体产业数字化转型需求，打造数字农业、数字文化创意等产业。数字产业化发展，围绕数字经济 2.0 时代的产业发展方向超前布局，实施“工业互联网”计划、“企业上云”计划，积极培育新零售、数字金融、数字文创等数字化现代服务业新业态新模式，打造新型工业化产业示范基地。推动城市数字化发展，集成城市、产业与生活等数字经济综合应用场景，打造数字经济应用场景最优区。

二、加快提升产业数字化能力

支持传统工厂开展数字化改造，提升工业企业数字化水平，打造智能制造标杆工厂。促进 5G、工业互联网、人工智能、大数据等技术融合应用，加快形成一批可复制、可落地的数字化解决方案，推动乌拉特前旗制造业高端化发展。引导工业龙头企业、工业互联网平台企业与中小微企业进行供需对接，提供多层次、多样化服务，为中小微企业数字化转型赋能。发展 AI 种植，建设农业工厂和数字田园，推进农产品电子化交易，促进互联网+农产品出村进城，建设农业物联网应用示范基地和智慧乡村。推动农村地区公共服务资源的数据化和在线化，创新服务资源融合共享机制，大力推

进农业数字化转型和农村数字经济发展。

三、加强应用示范场景建设

聚焦智慧农牧业、智慧旅游业，发展示范效应好、带动作用强、市场影响优的数字经济应用场景，实现物流信息全程可追踪，进一步集聚用户流量，带动新产业发展。在乌梁素海、乌拉山景区周围打造健康小镇，规划建设智慧康养平台，补全数字经济应用场景。抢抓“数字内蒙”、巴彦淖尔市数字经济跨区域融合示范区建设机遇，推动城市大脑建设，加强交通、医疗、警务、旅游、环保、城管领域的应用场景建设。

第五节 打造产业集聚大平台

一、高质量建设“一区三园”

按照“一区三园”的功能定位，全力打造现代绿色新型煤化工新材料循环园区、特种合金产业集聚区。在中小企业创业园区与萌业物流园区等地重点发展农畜产品深加工、中药材（蒙药材）加工、食品加工及配套冷链物流等产业，与“天赋河套”田园综合体主导的现代农牧产业形成相互衔接、上下游配套的产业发展体系。加大市场主体培育力度，做强龙头企业，引进新材料、新能源等新兴产业项目，不断提升园区竞争力，确保在“十四五”末，将乌拉特前旗工业园区打造成自治区一类工业园区。园区入驻企业突破 100 户，带动就业 5000 人以上，争创自治区级创新创业示范园区。

二、加快形成产业集群化发展

积极推动现代煤化工、新能源新材料、节能环保产业和农产品精深加工业 4 大产业集群发展。建设“一区三园”现代煤化工产业集群基地,打造 100 亿级现代煤化工产业集群。加快引进和培育一批带动作用强、税收贡献大的绿色新兴产业项目,形成招引一批、储备一批、开工一批、在建一批、投产一批的重大项目梯次推进格局。严格落实产业准入清单与生产排放环保要求,提高入园项目的层次和水平,合理配置产业用地和生活用地,提高全旗工业园区单位面积产出效率,实现“一区三园”高质量发展。

三、提高产业平台配套服务

配置和完善“一区三园”共享性标准化的生产设备,建设共性技术研发平台,配备专业通用仪器设备。建设中试基地,完善产品创制试制设施和模拟应用场景,打造服务于科研成果转化、工程化、工艺化的有效载体,提升产业平台品牌竞争力和检验检测及质量认证服务能力。建立园区人力资源综合中心和专业技术人才培养基地,设立园区人才储备库,帮助企业引进专业技术人才。实施园区基础设施提升工程,推进乌拉特前旗内蒙古联中营泰白彦花铁路专用线项目建设,提升全旗产业平台承载发展能力,加大园区亮化、绿化工程建设,完善供电、给排水、通信、供暖、供气等基础设施配套建设,强化园区道路与城市道路、交通枢纽的衔接,提升工业园区基础设施建设水平。

专栏 3-2 乌拉特前旗工业园区建设项目

园区内基础设施项目：乌拉特前旗工业园区新建园区绿化工程、道路工程、生活污水处理、电力线路新改建项目，工业园区新建园区铁路自备线建设。

园区智能化和配套服务建设项目：工业园区新建智慧化园区工程、工业园区新建园区生活区配套工程项目、工业园区基础设施建设工程、工业园区消防特勤站工程。

乌拉特前旗内蒙古联中营泰白彦花铁路专用线项目：工业园区内冶金、化工、煤化工等企业的原料供应及产品销售运输提供保障，为园区内企业、地方和铁路搭建共赢物流平台。

中小企业园项目：中小企业创业园区小微企业科技孵化器项目、1000吨牛肉干、1万吨炒货、1万吨马铃薯休闲食品项目；农副冷链物流仓储项目；年产6000万块环保砖项目。

第四章 实施创新驱动战略

激发高质量发展新动能

聚焦搭建创新平台，培育创新主体，集聚创新人才，营造创新生态，引进、消化、吸收新技术及创新成果，逐步形成“产学研”相结合的创新生态，加快科技成果转化。

第一节 强化科技创新平台建设

一、完善产业创新布局

聚焦功能农业、健康食品精深加工以及新材料、节能环保等战略新兴产业关键环节，联合科研院所、大专院校与企业，开展技术攻关，研发和应用一批集自动测量、精准控制、智能操作于一体的新型实用技术。积极引进信息化、智能化、工程化加工装备，运用机器人、大数据、区块链、3D打印等新技术，组装一批科技含量高、适用性广的加工工艺及配套装备，提升产品精深加工和智能制造水平。

二、积极搭建科技创新平台

深化与呼包鄂、京津冀、粤港澳大湾区和雄安新区等区域合作创新，支持有条件企业搭建产业创新平台，推进工程技术研究中心、重点实验室、产学研基地等载体建设。围绕高新技术农业发展，成立农牧业产业研究院，创建自治区级农业高新技术产业园区，加入或组建农牧业技术联盟等，深化与华南农大、北京爱科农公司等科研院所和企业的创新合作。支持科研院校在乌拉特前旗推动“科技小院+众创空间+星创天地+企业研发中心+产业园区”创新平台体系建设。发展“大数据+科技服务”，建设科技云服务平台，并在产品、

服务、运营、风控等领域实现科技业务融合创新，有效提升平台服务的智能化水平。

三、促进科技创新成果转化

建设创新创业孵化园，提供从孵化、初始创业到初级加速发展的全程支持和服务，打造科技成果转移转化示范基地，在农牧业科技园区共建试验基地等科研平台。主动与鄂尔多斯、榆林等国家级现代煤化工产业示范区龙头企业合作，建立现代煤化工产业研究院和煤化工高新技术孵化基地。支持设立新型研发机构，深入开展关键技术攻关，强化技术集成创新和成果转化应用。推广“孵化+创投”模式，探索建设异地孵化器，推进“异地创新孵化+本地加速转化”的新型创新创业发展。

第二节 培育壮大创新主体

一、着力培育科技型企业

聚焦高新技术产业发展，提升发展一批存量科技企业，招商引进一批增量科技企业，大力发展一批“专精特新”科技型企业。实施科技型企业培育计划，建立科技型企业培育库，采取创业辅导、项目支持、创业投资引导等方式，落实所得税优惠、创业补助、贷款贴息等扶持政策，提供分层次、分类别培育和精准服务，支持发展一批前景好、成长性强的科技型企业。实施高新技术企业培育计划，实行科技招商、后备培育、科技融资、科技奖励等多措并举，重点培育一批高新技术企业。

二、培育创业创新主体

大力支持年轻创业者、大企业高管及连续创业者、科技人员创业者为代表的创业“新四军”发展壮大。鼓励引导高校毕业生、返乡农民工、退役军人、失业人员、退休人员、农村留守妇女等开展创新创业，吸引科技人员、个人发明者、返乡创业人员等创办各类企业，推进全民创新创业；大力扶持小微企业特别是创新型小微企业发展，积极实施科技企业“小升高”计划，促进面广量大的科技型创新企业向高成长、新模式的高新技术企业迈进。

第三节 激发人才创新活力

一、引进高层次人才团队

加快出台全面创新领军人才建设的若干政策措施及引进科技领军人才配套意见，细化引进高层次人才、攻关人才、创新领军人才和创新创业团队方面的政策和机制，把招商引资与招才引智结合起来，实现以产业发展吸引人才集聚，以人才集聚推进产业提升。对产业发展有重大影响、能带来重大经济效益和社会效益的人才，给予最大程度的补助保障。

二、培育高技能人才队伍

聚焦节能环保、现代煤化工、新材料、生物医药、现代农业、有机食品等重点产业发展，培育高技能人才，建设一批“科技小院”，推进优秀人才向优势企业、主导产业、高科技产业和重点项目集聚。支持人才培养基地建设，加快产教结合培养“产业+技术”复合型创新人才，推进博士科研工作站、院士专家工作站建设，引进外部智力资源，建设创新创业人才培养指导中心，构建人才培训开放共享平台，提

升培训资源使用效益。

第四节 营造一流创新生态

一、建立新产业新业态培育机制

实施新产业新业态培育工程和产业融合发展重点项目，大力发展医药健康、新能源、新材料、节能环保、创意农业、文化旅游、森林康养、共享经济等新产业新业态，建立多种业态融合发展机制。推动“互联网+”“旅游业+”“农业+”“服务+”产业融合发展，构建创意产业和创意产品的发展体系，推进项目带动，优化产品供给，提升产业服务。进一步引进科技创新重点项目，争取更多的资源引入前旗、落地前旗，为科技人才提供优质的创新创业平台和环境。营造拴心留人的人才发展环境，形成有利于优秀人才大量涌现、健康成长的良好氛围。

二、优化创业扶持政策

鼓励“草根”创业创新，降低门槛，加大帮扶力度，升级创业扶持政策，扩延创业政策支持对象，提供开业补贴、社保补贴、带动就业补贴、场地租金补贴、基本运营补贴、富民创业担保贷款贴息、大学生初创企业获得天使投资奖励、优秀创业项目资助等政策，旗累计缴纳社会保险满3年外地户籍创业人员和创业吸纳5人以上就业的外地户籍创业人员，纳入各项创业扶持政策实施对象。建立适应创新链需求的科技金融服务体系，改进对科技型企业特别是微型企业的融资服务。

三、营造崇尚创新社会氛围

倡导百家争鸣、尊重科研人员个性的学术文化，增强敢为人先、勇于冒尖、大胆质疑的创新自信。加强科研诚信建设，引导广大科技工作者恪守学术道德，坚守社会责任。加强知识产权创造、保护和运用。完善知识产权审判工作机制，推进知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”，探索跨地区知识产权案件异地审理机制，打破对侵权行为的地方保护。完善知识产权维权援助体系，将侵权行为信息纳入全市社会信用记录，推动建立健全行政执法与司法优势互补、有机衔接的知识产权保护体系。

第五章 统筹山水林田湖草沙综合治理

筑牢祖国北方生态安全屏障

深入贯彻习近平总书记对内蒙古建设我国北方重要生态安全屏障和关于“一湖两海”治理的重要批示指示精神，加强生态文明建设，创新生态文明体制机制，推动生态产业化、产业生态化，实现人与自然和谐共生，努力将乌拉特前旗建设成为山水林田湖草沙系统治理试点区。

第一节 全面加强生态系统治理

一、加大乌梁素海流域综合治理

推进乌梁素海全流域综合治理、系统治理、源头治理，高质量完成乌梁素海流域山水林田湖草沙生态保护修复国家试点工程，建设乌梁素海生态修复补水专用通道，加强河套灌区盐碱化耕地水生态治理，促进水体循环，科学实施乌梁素海生态养护区和“以渔改碱”养殖区建设发展。持续推动乌梁素海流域点源和面源污染综合治理工程，加大“四控”力度，减少面源污染，做到点源污染“零入海”。

二、加强河湖水湿地环境保护恢复

抢抓国家实施黄河河道和滩区综合提升治理工程的重大机遇，实施好生态补水、入海前湿地净化、芦苇加工转化等工程，持续推动乌拉山黄河湿地公园和盐海子湿地恢复工程等项目建设，实施黄河流域河套灌区水生态环境监测评价及科研平台能力建设项目，持续改善水质，达到内源治理，

提高水源涵养能力。编制实施沿黄生态系统网络化治理规划，落实控源截污、清淤疏浚、环境整治和水系联通等措施，实施河套灌区现代化建设工程，有序减退地下水农田灌溉面积，大力发展黄河水二次澄清水肥一体化灌溉，深化生态系统保护和治理。

三、加强矿山生态保护与修复

全面落实绿色矿业政策，深化矿山环境治理机制改革，提升白音察汗山、查石太山、乌拉山地区地质环境保护和治理水平，强化矿产资源开发利用管理，持续推进“三山”地质环境修复治理。进一步提升乌拉山南北麓矿山周边山体创面生态环境综合治理水平，强化山前冲积扇生态保护，加强封山育林、沿山圩堤加固，努力将乌拉山地质环境治理区创建为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。推进绿色矿山建设、安全建设，确保按期实现绿色矿山建设目标。

四、强化林草生态保护与修复

扎实开展草畜平衡、禁牧休牧及人工草地建设，依托项目支撑、龙头企业带动、产业链延伸等方式，大力发展人工草地建设，强化优质牧草引进推广，进一步促进我旗现代草原畜牧业快速发展，带动草原生态持续改善。重点在额尔登布拉格苏木、白彦花镇、沙德格苏木及苏独仑镇、大余太镇、明安镇、小余太镇、大余太牧场发展人工草地5万亩。加强草原生态系统修复与保护，实施退耕还林还湿、退牧还草恢复、植被恢复，严格执行基本草原保护、禁牧休牧和草畜平

衡制度，调整群结构，科学核定载畜量，防止草原退化。开展草原原生植被和重点物种的保护，维护生态环境系统性和生物多样性。完善林权和草原承包经营制度改革，坚持依法治林治草和科教兴林兴草，力争到2025年全旗森林覆盖率达到13.8%，森林草原火灾受害率控制在0.5%以下，林业有害生物成灾率控制在5%以下。

五、加强全要素生态保护与修复

按照“一条主线，两个重点，三大行动，四项制度，五大基础保障，六项改革，十大工程”的工作思路，推进“山水林田湖草沙”生态系统保护和治理。围绕黄河流域生态保护和林草高质量发展，全面推进山水林田湖草沙一体化保护修复这条主线；突出林业产业发展和以山水林田湖草沙一体化两大重点；推进大规模国土绿化、产业提质增效、资源保护管理创新三大行动；落实中央确定的天然林、湿地、荒漠、草原保护修复四项制度；夯实科技、种苗、防火防灾、基层队伍、基础设施五大保障；深化国有林场林区、集体林权制度、草原制度、林草资源资产、林长制、行政审批六项改革；实施黄河流域乌拉特前旗特色经济林建设、黄河流域乌拉特前旗阴山绿化建设、黄河流域乌拉特前旗农田农防林网建设、天然林保护工程、京津风沙源治理工程、退化草原生态保护修复、低产低效林提质增效、林草产业示范建设、矿山人工促进生态修复和重点绿化工程抚育质量精准提升建设等十大重点生态工程。

专栏 5-1 山水林田湖草沙生态保护和治理

河湖水生态治理项目：北郊湿地公园河湖连通生态修复及配套基础设施建设项目、东河水系环境综合治理及配套基础设施建设项目、乌拉山黄河湿地公园生态修复工程及水源涵养工程。

风沙林草生态治理项目：京津风沙源草原工程项目、天然林保护工程、湿地修复及生物多样性保护工程、森林质量精准提升工程、乌梁素海周边草原生态保护修复项目、特色经济林示范基地建设项目、特色经济林建设项目。

矿山生态环境治理项目：小余太九份沟治理区矿山地质环境治理项目、白云查汗山、查石太山废弃矿区地质环境、明安镇营盘湾旧矿区生态修复项目。

生态环境治理信息化设施建设项目：智慧环保平台、环境监测站标准化建设、环境监测应急系统建设、草原生物灾害防控监测站。

第二节 打好蓝天碧水净土保卫战

一、坚决打赢“蓝天”保卫战

建立统一的大气污染源清单管理制度，加强工业企业、露天施工场地等重点管控区、管控期、管控点的空气污染防治，严控“烧垃圾、烧秸秆”等行为，不断扩大集中供热覆盖面，持续改善大气环境质量。加强乌拉特前旗工业园区、沙德格工业集聚区、乌拉山工业集聚区大气污染综合治理，实行污染物排放总量严格控制。鼓励现有工业企业进一步清

洁化改造，重点推进化工、铁合金、水泥、火电等企业超低排放改造工程和新一轮的提标改造工程。优化能源消费结构，鼓励煤炭消费减量，扩大新能源和可再生能源利用比例。鼓励苏木镇、集镇建设集中供热工程，替代分散供热和原煤散烧，减少大气生活源污染，基本消除影响群众生产生活的重污染天气。到 2025 年，实现主要污染物排放总量明显减少。

二、着重打好“碧水”保卫战

加强水污染防治，改善地下水及地表水水质环境，做好地下水的监测、监控及污染防治，确保饮用水安全。强化“河湖沟长”制，加快实施“四水”共治，加强重要河流控制断面、重要湖泊、集中式饮用水水源地监测，巩固黄河、乌梁素海流域“清四乱”成果，加大河湖水污染治理力度，实现“水清、河畅、岸绿、景美”的绿色河湖。加快工业、农业、生活污染源系统整治，全面收集、处理城镇污水和工业废水，强化点源污染“零入海”。强化中心城区污水处理，加快污水处理厂及配套污水管网建设，提高污水收集率。控制区域内工业用水量及耗水量，加强工业废水整治工作，重点推进乌拉特前旗工业园区、沙德格工业聚集区、乌拉山工业聚集区工业废水及污水处理设施及配套管网建设。全面推进农村牧区生活污水因村施策治理、厕所改造等整治工作。2025 年，地表水达到 III 类标准，乌梁素海水质达到 III 类标准。

三、扎实推进“净土”保卫战

扎实推进土壤环境风险分区管控，深入开展农用地、建

设用地、在产企业土壤污染源预防和风险管控。推进重金属污染物减排工作，强化园区固体废物规范化管理，加强医疗废物管理。深入开展控肥增效、控药减害、控膜提效、控水降耗的农业“四控两化”行动，加强黄灌区盐碱地治理，不断提高耕地质量。全面推进农村牧区环境整治，加快推动农村牧区生活污水治理和垃圾分类资源化利用，加强农业农村牧区面源污染整治。

专栏 5-2 环境综合治理工程

超采区治理引调黄河水灌溉、十排干（大仙庙海子）综合改造工程、乌拉山镇生活垃圾密闭压缩收运工程、支斗农渠衬砌及建筑物改造、农业水价综合改革工程。黄灌区支斗农毛沟道排水设施改造工程、小山咀生态恢复工程、北郊湿地河湖连通工程、乌毛计人工湿地生态建设工程、污水处理厂污泥清洁能源干化处理改造工程、球团生产线尾气超低排放改造工程、智慧环保建设工程、污水处理站和污水处理厂建设工程。

第三节 倡导绿色生产生活方式

一、推进绿色低碳循环发展

按照国家实现“碳中和、碳达峰”的目标要求和总体部署，将绿色低碳理念融入经济社会发展全过程、全领域，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，加快推进工业、农牧业、服务业绿色转型，促进经济社会发展全面绿色转型。把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的

总抓手，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。实施工业能效赶超行动和低碳标杆引领计划，推进新型煤化工、矿山冶金等传统产业绿色化、智能化改造，全面推行清洁生产，开展绿色园区、绿色工厂创建，建设循环工业园区。大力发展绿色循环经济，提升钢铁、铁合金、化工、火电等传统产业的能效，加快清洁生产、循环利用等专项技术改造，综合考虑节能、节水、环保、循环、低碳、再生、有机等因素，发展节能环保产业，构建绿色低碳发展的生产体系。加强农业绿色生产管理规范，大力推进科学施肥，建立有机肥替代化肥推广政策，实施化肥负增长行动，制订农用薄膜管理办法，推进秸秆全量化综合利用，加强畜禽粪污资源化利用。健全农业循环经济推广制度，建立农业绿色生产技术推广机制。

二、提高资源节约集约利用水平

落实节能优先方针，统筹推进煤化工、矿山冶金等重点行业节能增效，推进制造业绿色化发展，提升资源利用效率。大力发展水资源高效开发和节约利用技术，推进工业节水改造，完善城乡污水收集处理和再生水利用设施建设。优化土地资源开发利用，整合规范农村牧区建设用地，提高工业园区集约用地水平，推进工矿废弃地复垦利用。强化矿产资源节约集约利用，将绿色发展理念贯穿矿产资源开发全过程，优化矿业开发区域布局，推进矿山规模化集约化开采。

三、加强能源消耗双控管理

制定最严格的能耗双控目标，严格控制高耗能产业发展。按照自治区统一部署，严控高耗能行业能耗增长，严格控制高耗能、低水平项目重复建设和产能过剩行业盲目发展。严格落实高耗能项目节能审查政策，提高产业准入门槛和节能审查标准，严控高耗能、高排放新增项目审批，遏制能耗过快增长。运用好自治区陆续出台的取消高耗能行业优惠电价，调整高耗能行业电力市场交易模式，扩大阶梯电价和差别电价实施范围等价格调控政策，倒逼一批能耗高、经济性差的低端产能主动退出市场。

四、形成绿色低碳生活方式

优先发展公共交通，构建低碳、高效、大容量公共交通体系，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行体系建设，改善居民出行条件，加大新能源基础设施建设力度和清洁能源车辆推广力度，倡导绿色出行。推广绿色建筑，普及绿色农房建设方法和技术，逐步建立健全使用绿色建材的农村绿色住房建设机制。积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区。倡导绿色消费，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。餐饮企业、单位食堂、家庭全方位开展“光盘行动”，制订餐厨废弃物管理与资源化利用措施。积极推进环境宣传活动向社区、商场、学校、企业等延伸，普及低碳常识，传播环保理念，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。

第六章 统筹推进新型城镇化

打造现代化生态宜居城市

推进以人为核心的新型城镇化，按照“一轴带、两核心、四组团、多节点”的城镇空间格局，以活力县城、重点乡镇、美丽乡村建设为重点，科学完善、合理配套公共服务设施，改进提升管理服务水平，打造现代化生态田园城市。

第一节 构建优势互补的空间格局

一、构建集约高效的生产空间

立足争创国家级自治区级田园综合体、现代农业产业示范区、产业融合发展先导区、乡村振兴样板区的目标，着力构筑“一路一带、两岸两圈、城田一体”的农业空间布局。打造黄河北岸、110国道两侧国家“地标”产品先锋枸杞、黑柳子白梨脆、特色经济林果黄河生态廊道产业带。建设乌梁素海两岸水肥一体化绿色果蔬产业结构调整高质高效圈、乌梁素海“三山两川”农牧循环三产融合生态涵养圈。建设“南城北园西林东海”10万亩乌拉特田园综合体。发展集乌拉特前旗工业园区、沙德格工业集聚区、乌拉山工业聚集区为一体的“一区三园”产业经济综合体。推进打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

专栏 6-1 “一路一带、两岸两圈、城田一体”农业布局

一路一带：依托国家山水林田湖草 2.3 万亩乌拉山南北麓生态林建设项目及先锋镇 6 万亩高标准国家储备林建设规划，打造黄河北岸、110 国道两侧国家“地标”产品先锋枸杞、黑柳子白梨脆、特色经济林果黄河生态廊道产业带。

两岸两圈：在乌梁素海西岸建设 100 万亩水肥一体化绿色果蔬产业结构调整高质高效圈，在乌梁素海东岸建设“三山两川”农牧循环三产融合生态涵养圈。

城田一体：借助呼包鄂、京津冀两个经济圈与包银高铁两个出入站的区位优势，建设“南城北园西林东海”10 万亩乌拉特田园综合体。

二、搭建宜居适度的城乡空间

优化“一轴带、两核心、四组团、多节点”城乡发展格局，开展人居环境整治提升行动，推进乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，实现产业联动化、产城融合化发展，提高城市和乡镇居民生活品质；开展环城、环镇、环村、环路、环矿绿化，强化对已有退化林补植补造与抚育管护；鼓励发展以“五小绿园”为主的庭院经济。

专栏 6-2 旗域城乡空间体系

一轴带：“依山傍水”绿色发展产业带。北依乌拉山南麓、南傍黄河北岸，横连西小召、乌拉山、白彦花和先锋镇，统筹推进乡村振兴建设，重点发展特色优势产业，打造以白梨脆、枸杞、经济林果、南美白对虾、设施果蔬、河套蜜瓜、乌拉山肉羊等为

主的绿色产业集群与特色产业强镇，形成沿黄河、沿高速人口相对集中、基础设施配套、优势特色鲜明、宜居宜业宜游的绿色产业带。

两核心：“高铁经济”旅游服务业核心。充分借助乌拉山镇和白彦花镇包银高铁两大出口，打造乌拉山城关镇与白彦花美食集镇。实施乌拉山国家森林公园建设、白彦花美食集镇改扩建、乌拉特部落与维信高尔夫球场建设，小庙沟、赵长城、莫尼山旅游设施建设配套，以及乌拉山镇“四大出口”升级改造与城市整体形象提升建设等工程，重点提升餐饮业、住宿业、文化业等综合服务产业与能力。聚焦呼包鄂、京津冀地区的“周末游”，通过高铁吸引人流，带动全旗“六次”产业融合发展。

四组团：“道川”经济乡村振兴“大组团”。在西部规划以110国道为轴心的西小召、新安镇“国道经济”乡村振兴建设“大组团”；在西北方向规划以311省道为轴心的新安镇（场）、苏独仑镇（场）“省道经济”乡村振兴建设“大组团”；在正北方向规划以“311省道、余太川”为轴心的大余太镇（场）、小余太镇“川道经济”乡村振兴建设“大组团”；在正东方向规划以阿力奔、沙德格、明安镇“山川经济”乡村振兴建设“大组团”。

多节点：在全旗各苏木镇、农牧场的乡村振兴示范点。全区域优化乡村空间布局，循序渐进地推进中心集镇、示范集镇，中心村、示范社、“一村一业”、特色村落的布局与发展，建点串线连面成区，全区域推进农业农村高质量发展。

三、筑牢山清水秀的生态空间

牢固树立“山水林田湖草沙是一个生命共同体”理念，推进“一河一海三山”生态保护治理，筑牢“三山两川一面海，千里平原两道滩”生态安全格局，做好生态空间系统修复与治理。落实“三山”（乌拉山、查石太山、白音察汗山）绿色矿业政策，提高矿产资源开发利用，推进生产矿山的绿色建设、安全建设，提升地质环境保护和治理水平；推进“两川”（明安川、小余太川）持续实施一批水土保持综合治理与山旱区高效节水、合理利用天然降雨的生态产业建设工程；强化“一面海”乌梁素海流域绿色产业发展、污染源控制、湖泊水生态修复及生态补水综合治理，形成“控源减污、生态补水、修复治理、资源利用、持续发展”综合治理体系，实现乌梁素海湖心区断面、总排干入黄河口断面稳定达到Ⅴ类水质，水生态系统恢复健康。“两道滩”菴亥滩和中滩，加强盐碱地改造改良，发展甜菜、优质牧草、经济林等生态产业，全面提升土地节约集约利用水平。

第二节 建设高品质活力县城

一、优化提升城区功能

立足巴彦淖尔市次区域中心城市和山水园林城市的定位，深入践行“三分建”思路，构建新城增面扩容，中心城区优化提质，旧城区改造更新的城镇空间结构。拓展魅力新城，推动新城“北拓西延”，拓展旗域空间格局。乌拉特大街以北，适度超前高标准部署基础设施建设，提高

建设水平，打造现代魅力城区，树立全旗新地标。繁荣中心城区，推动乌拉特大街以南、东风大街以北的中心城区基础设施优化提质，营造更多高品质城市公共空间，打造繁荣实力城区。复兴活力旧城区、东风大街以南的旧城区，大力实施棚户区改造，提升人民群众满意度，打造复兴活力城区。努力建设成为环境优美、宜居宜业的呼包鄂区域卫星城镇，内蒙古“沿黄沿线”经济带中心城镇。

二、推动城区改造提质

健全城市管网、道路等市政基础设施，加快老旧小区、棚户区改造，增加保障性住房供给。全面实施新旧城区地下管网升级改造，统筹规划、一体化建设地下供热、供电、通讯、供水、雨污分离等管网，健全污水集中处理设施，推进雨污水分流改造，推进“厕所革命”。以老旧小区、棚户区、平房区、老街区和老厂区“五区”改造整治为重点，继续推进以生态修复和城市修补为重点的“城市双修”试点。大力开展铁路沿线和南环路棚户区项目征拆，实施明星广场周边棚户区、四完小北等平房区、老旧小区“一揽子”改造工程，切实改善群众居住条件。积极谋划将老旧厂房用于公共文体、文创商业发展，利用原苇浆厂废旧厂房和博物馆打造美术馆、兵团知青博物馆等博物馆集群。力争到“十四五”末，完成棚户区改造 4540 套，改造老旧小区 72.2 万平方米、平房区 30 万平方米。

专栏 6-3 城镇基础设施建设及改造项目

污水处理厂污泥清洁能源干化处理改造项目，乌拉山镇排水防涝设施建设工程，高铁征占东风大街西至民生路南 1.3 公里的道路建设，老旧小区节能改造，老旧小区配套基础设施建设工程，乌拉山镇生活垃圾分类项目，餐厨垃圾无害化处理和资源利用，环卫机械设备购置，城区水系改造工程，城镇棚户区改造项目。

三、深化智慧精细化管理

推进智慧城市建设，加大市容市貌、交通秩序、环境卫生整治力度，切实提升城市建管水平，着力打造“宜居、绿色、韧性、智慧、人文”城市。加大占道经营、垃圾污水乱倒等城市乱象整治力度，强化便民市场、停车场、垃圾处理等配套设施建设。推进生活垃圾分类，实现垃圾减量化、资源化处理。全面提升物业管理服务水平，为居民创造更加舒适的生活环境。加强部门协调配合，强化过程监管，切实把困扰群众多年的“办证难、入住难、回迁难”等老问题解决到位，坚决避免新问题产生。积极建设智慧城市，启动智慧化办公场所、物联网、云计算中心等智慧化基础设施的建设，整合政务、卫生健康、公共安全、应急管理、交通运输等领域信息系统和数据资源，提高城市智慧化、精细化管理水平。

第三节 提档升级苏木镇建设

一、分类引导乡镇发展

重点发展乌拉山南麓乡镇轴带，乌拉山镇和白彦花镇两

大核心，“道川”经济乡村振兴四大组团，以及各苏木镇及农牧场的乡村振兴示范点。因地制宜地培育各具产业支撑的工业强镇、农牧业大镇、旅游名镇，积极打造乌拉山产业融合示范镇、大余太集约发展特色集镇、小余太综合旅游文化镇等一批功能完善、宜居宜业的示范镇。加大公共服务设施和基础设施的建设力度与投入水平，建设产业发展强劲、人居环境优良、资源节约、功能完善、社会和谐的苏木镇。

专栏 6-4 乡镇特色化差异化发展引导

农牧业主导型苏木镇：在先锋镇、西小召镇、大余太镇、新安镇、苏独仑镇、乌拉山镇等苏木镇、农牧场发展现代农牧业，调优调强小麦、玉米、向日葵、葫芦、中药材、辣椒、西甜瓜、食用菌、乌拉特羊、乌梁素海鱼等特色优势产品生产标准与种植规模。

旅游业主导型苏木镇：在白彦花镇、沙德格苏木、明安镇、小余太镇、额尔登布拉格苏木等地，打造标准化与规模化种植。调强小麦、玉米、旅游服务业带动第一产业高品质生产与第二产业精深加工，推进生态、文化、旅游融合发展，深入开发山水田湖草沙及乌拉特文化等特色资源，打造特色旅游产品、线路，开发户外游、乡村游等特色旅游。

工业主导型苏木镇：以沙德格苏木、额尔登布拉格苏木、小余太镇等工业发展为重点，围绕传统工业转型升级，扩大农产品精深加工、绿色矿产生态修复的深度与强度，积极承接中心城区产业转移，推进工业反哺农业、带动城乡一体化战略进程。

二、推进苏木镇特色发展

发挥产业优势、文化优势、资源优势 and 生态优势，形成一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的中医药小镇、文旅小镇、电商小镇、生态田园小镇，将乌拉山产业融合示范镇、白彦花镇莫尼山泉小镇等打造成服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人的小城镇，推进一二三产业融合发展，加快新型城镇化建设和经济转型升级。

专栏 6-5 特色小镇建设行动

中医药小镇：依托中医药产业资源和前旗中药材产业园，发展中医药科技研发、中药精深加工、中药材贸易、中药材良种培育展示和中医药康养文旅等，逐步规划建设大余太、明安等中医药特色小镇。

生态田园小镇：巧借国家地标产品（先锋枸杞、黑柳子白梨脆），国家“一村一品”示范基地（红辣椒），河套蜜瓜、瓦窑滩西瓜、乌拉特山羊，余太川菌菇等特色产业优势大力引进区内外龙头企业与当地新型经营主体实现资源嫁接，推动一二三产融合发展，建成西北地区富有资源禀赋的生态田园小镇。

电商小镇：大力实施“走出去、请进来”战略，积极与浙江、深圳等国内外互联网科技应用水平前沿的城市学习与合作，推进电商人才引育工程，搭建综合性农产品网上交易平台，实现线上线下融合发展，形成多个领域的数字工程分析，推进下游市场精准对接、中游产品个性化加工、上游基地订单生产。

三、提升城镇承载能力

统筹配置城镇化补短板强弱项公共资源，重点投向县城和苏木镇驻地，提升全旗城镇公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面，环境卫生设施提级扩能，市政公用设施提挡升级，产业培育设施提质增效，满足村民到城镇就业安家日益增加的需求。因地制宜地实施易地搬迁，做好新型社区搬迁安置后续扶持工作与推进就地城镇化有机衔接，做好公共服务、社区管理、社会融入等后续工作，有效提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。

专栏 6-6 提升城镇承载力行动

基础设施补短板项目：西小召镇新建小型粪污处理厂项目、北圪堵集镇、公田中心村集中供暖项目，集宝峰环保科技有限公司日处理 200 吨生活垃圾项目（巴彦淖尔市乌拉特前旗城市生活垃圾综合处理工程）、中滩农场垃圾污水处理项目、额尔登布拉格苏木人畜饮水安全工程。

城镇服务设施建设项目：西小召镇文体宣传设施建设项目，白彦花镇基层政权阵地建设项目、白彦花镇引进国内名校项目、明安镇基层活动室信息化建设项目、中滩农场新建党群活动室及广场项目，明安镇活动场所建设项目、

人居环境提升项目：西小召集镇、北圪堵集镇中心镇以及公田中心村易地搬迁建设项目，白彦花镇棚户区、危房改造项目，新安农场危旧房改造项目、明安镇四小园建设项目、明安镇书记沟景观道硬化及绿化项目、乌拉特前旗园林设施改造维护工程、大余太镇新建余太翠文化街项目。

第四节 加快城乡融合发展

一、推动城乡要素合理化配置

以人口流动、土地改革、工商资本下乡和资本聚集为重点，统筹城乡协调发展，建立健全促进城乡融合发展的体制机制，推动优势资源、各类人才、资本项目等要素在城乡间双向流动，逐步实现城乡要素配置合理化，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。

二、推进城乡公共服务均等化

推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡公共服务普惠共享。推动教育、医疗、文化等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。在条件成熟的苏木镇建设一批便民利民的公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施。加快发展城乡教育联合体和旗域医共体等城乡联动建设项目，破解城乡公共服务结构失衡问题。

三、推动城乡基础设施建管护一体化

实行城乡交通、水利、能源、通信物流等基础设施统一规划布局和一体化推进、统一管护，实施黄河水水处理城乡一体化供水工程。结合城乡融合示范区建设，推进先锋镇、白彦花镇、乌拉山镇等主要城镇建成区与扩展区建设，实施城乡统筹的污水垃圾收集处理，联结城乡的冷链物流，推动城乡农贸市场和道路客运一体化发展，市政供水供气供热向城郊村延伸等城乡联动项目建设。加快推进城乡基础设施一体化，结合乡村振兴和乡村治理，推动嘎查村基础设施提挡升级。

第七章 构建高质量基础设施体系

建设高效便捷的通达前旗

加大传统基础设施优化升级力度，完善铁路、公路、航空、电力、通讯等重大基础设施，强化新型基础设施建设，形成区域一体、设施配套、功能完备、智慧安全的基础设施支撑体系。

第一节 构建综合交通运输网络

一、打造内畅外联的综合交通网络

加快对外通道建设。实施对外交通联通工程，谋划乌拉特前旗通用机场、G6 高速四改八等交通设施，积极推进包银铁路项目建设，加快实施 S39 甘其毛都口岸至乌拉山高速公路，乌拉山高速西出口，110 国道二改一，省道 215、225、311、315 等对外主干道路新改建工程，完成高速公路白彦花服务区、乌拉山西出口新改建工程，提升交通服务保障能力。

完善对内道路体系。实施对内交通畅通工程，县、乡、村公路路网改善建设项目，嘎查村（农、牧场分场）通沥青水泥路，窄路面公路拓宽改造项目，国有林场公路，安全生命防护工程，农村公路桥梁新改建项目，自然村通硬化路，畅返不畅公路改建。力争开工建设旅游路、资源路、产业路，形成绿色生态、干支结合、功能完善的旅游公路交通体系，全面推进“四好农村路”建设。“十四五”末，完成县、乡、

村公路路网改善建设项目 569 公里，完成生命安全防护工程 211 公里，修建旅游路、资源路、产业路 852 公里。

二、优化综合交通枢纽布局

强化县乡公路运输场站建设，配合包银高铁，高标准打造白彦花和乌拉山高铁综合客运枢纽站建设，完成 11 个苏木镇运输服务站建设。提升交通物流枢纽集疏运系统，依托乌拉特前旗物流园区、包兰铁路等，加快建设货运枢纽中心，提高货物换装转运效率，助推交邮协同发展。到“十四五”末，新建高铁综合客运枢纽站 2 个，新建乡镇级客运站 3 个，新建候车厅 141 个，建设苏木镇运输服务站 11 个。

三、着力推进“智慧交通”建设

积极推进道路运输信息化服务平台建设，融合安全监管、信息查询、实时动态监控、运输信息维护等多种功能，提高道路运输服务的信息化水平和交通运输智能化管理能力，加强科技治超基础设施建设，提高治超工作科技含量，优质高效地开展好超限超载治理工作。

四、推进农村公路管理养护高质量发展

按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，建立健全农村公路管理养护责任制，明确相关部门、乡级人民政府农村公路管理养护权力和责任清单，大力推广县、乡、村三级路长制，各级路长负责相应农村公路管理养护工作，建立“精干高效、专兼结合、以专为主”的管理体系。到 2022 年，基本建立权责清晰、齐抓共管的农村牧区公路管理养护体制

机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。农村牧区公路治理能力明显提高，治理体系初步形成，通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。

专栏 7-1 综合交通提升工程

普通国省干线路网提级改造工程。110 国道一级公路改造工程，S39 甘其毛都至 G6 高速新建工程，G6 高速乌拉山西出口及引线工程，省道 215、省道 225 升级改造工程。谋划 G6 高速四改八和省道 315 升级改造工程。

资源路、产业路公路交通体系完善工程。新建铁路联中营泰明安南物流园区铁路专用线工程项目、内蒙古联中营泰白彦花铁路专用线项目、规划资源路、产业公路 256 公里。

镇乡嘎查和牧区公路建设工程。大桦背-白彦花自然村通硬化路、双车道公路改造、公路提质改造，西小召镇公田村（邓存店村）-110 国道易地搬迁安置点乡村旅游公路建设项目、明安镇移民新村巷道硬化及路肩硬化项目、沙德格苏木沙公线道路修复工程、中滩农场村村通油路建设项目、西山咀农场主干道硬化等。

客货运输站场建设工程。2 座包银高铁综合运输枢纽站。

第二节 提升能源供应保障水平

一、提高水安全保障能力

筑牢水安全网，实施城镇供水设施、管网建设和改造工程，做好农村饮水安全巩固提升工程，节水改造工程，河道

、流域防洪治理工程，提升水旱灾害防御能力，推进后山地区生态补水工程，优化水资源配置，形成防洪、饮水、用水和河湖生态安全格局。提升农村牧区水利设施保障水平，以耕地质量提升和产业结构调整为导向，切实做好沿黄灌区盐碱地改良、排灌配套、节水灌溉、河道防洪等基础设施建设。加大水利设施投入，高标准实施各类水利水保项目、小流域水土保持综合治理工程，做好骨干排沟清障疏浚工程，农村饮水安全巩固提升，大余太水库、红山水库、阿古鲁水库除险加固等系列工程。大力实施水源涵养工程，有效调蓄径流洪水，补充地下水资源，提升山洪灾害防治能力。

专栏 7-2 农村牧区水利安全提升工程

防洪治理和险工控导工程：黄河防洪工程、超采区治理地表水置换地下水节水灌溉工程、大余太水库除险加固工程、红山水库除险加固工程、阿古鲁水库除险加固工程、增隆昌水库清淤工程、乌松秃勒河防洪治理、小余太镇山洪沟沟道整治护岸疏浚。

水源涵养和流域综合治理工程：清洁型小流域治理工程、乌梁素海东岸水土保持综合治理工程、乌拉特前旗水库生态廊道工程、一期防洪减灾及水源涵养工程、二期防洪减灾及水源涵养工程、水库库区生态廊道工程、重点小流域综合治理工程、监测站点建设、小型水利工程运行维护管理。

其它类型水安全项目：京津风沙源治理二期工程水利水保项目、十排干（大仙庙海子）综合改造工程、黄河水水处理城乡一体化供水工程、农村饮水巩固提升工程、黄灌区“十四五”期间节水改造灌排工程、黄河滩区居民迁建。

二、加大城乡电网升级改造

抓好电网工程建设，巩固新一轮农网改造升级成果，加大清洁能源使用力度。加强主网架布局和结构优化，建设坚强电网。继续加大 220KV、110 千伏、35 千伏电网新建、改造投入力度，建成安全可靠、经济高效、绿色低碳、智能互联的国内一流配电网。开展配电网升级改造，改善提升老旧小区电力设施和供电保障水平，继续加大农村电网升级改造投入力度，实施 10 千伏及以下配电网改造工程。结合工业区基地或旅游示范区建设，打造 2 个特色农村配电网建设改造标杆村/嘎查。积极贯彻清洁能源替代政策，全面启动电能替代工作。谋划电网 5G 应用，优化信息采集、电网监测等功能，推动绿色电网发展，积极为分布式电源的发展创造条件。

专栏 7-3 电网改造升级工程

220KV 输变电工程：三湖 220KV 输变电工程、永福（黑柳子三站）220KV 输变电工程、蒙新 220KV 输变电工程、创业 220KV 输变电工程。

110KV 输变电工程：宝泉至公忽洞 110KV 输电线路新建工程、

110KV 胜先、祥巴线路改造工程、新安变至五原套海变 110KV 线路工程（乌拉特前旗段）、宝泉至公忽洞 110KV 输电线路新建工程。

35KV 输变电工程：乌梁素海 35 千伏变扩建工程、乌拉山 35KV 变电站迁址新建工程、乌梁素海 35 千伏变第二电源工程、二份子 35 千伏变扩建工程、王广和 35 千伏变扩建工程、35 千伏苏总 I 线改造工程。

其它类型电网工程：宝音太-华拓线路工程、德岭山-宝音太第二回线（乌拉特前旗段）、沙德格-宝音太二回线、大余太变电站第二电源新建工程、额尔登布拉格苏木农网改造工程。

三、提高燃气等新能源供给水平

加大清洁能源使用力度，提升天然气居民气化率，构建安全绿色、智能高效的能源保障体系。结合棚户区改造，建设特色苏木镇，实施配套燃气改造工程，实施老旧供热系统改造，加快新建供热管网工程。坚持集中供热与分布式供热相结合，统筹供热设施和管网布局，优化城市集中供热系统，开发农牧区分布式供热系统，稳妥推进农牧区采暖散煤替代工作，避免引发大面积停热风险。加强供热市场管理，提高全旗能源供给质量。

第三节 谋划布局新型基础设施

一、信息基础设施

加快城乡一体的千兆光纤宽带建设，完善“最后一公里”

接入，实现高速光纤宽带网络城乡全覆盖。建设物联网、工业互联网、数据中心、5G 应用平台、智能计算中心等信息基础设施。实现数字产业化、产业数字化、跨界融合化、品牌高端化，统筹信息网络规划、建设和管理，构建现代信息网络体系，促进网络资源共享和互联互通。

二、融合型基础设施

全面推进政府、企业、社区和家庭信息化，建设全旗统一的电子政务、公共资源交易、公共联合征信和社区信息服务等平台。推进 5G 与工业互联网、车联网、智慧前旗、智慧农业和智慧医疗等融合发展，建设智慧交通、智慧能源、智慧园区、智慧医疗、智慧政务、智慧安防、数字城市大脑等融合型基础设施，打造智慧乌拉特前旗。

三、创新基础设施

建立生态保护建设管理系统，打造草原信息化管理平台，发展“智慧牧区”，实现草原的信息化、数字化管理，为牧民群众提供优质、方便的服务，提升农牧区发展效率。优化新能源汽车充电桩布局和建设。加强电子商务基础设施和交易保障设施建设，推动科技基础设施、科教基础设施、产业创新基础设施等创新型基础设施建设，全力提升新型基础设施能级。

第四节 健全应急救援基础设施

坚持预防为主、综合治理，建设灾害识别和预警、应急

指挥和救援等应急救援基础设施。持续完善现代气象服务设施、地质等监测站网，建立防灾抗灾减灾地理空间数据库，提升灾害监测预报预警能力。补充布设云降水地面探测设备，着力构建技术先进的“天基-空基-地基”云水资源立体探测系统，推进人工影响天气工作高质量发展。构建应急平台系统，建设乌拉特前旗应急指挥中心及智慧应急指挥平台。健全交通应急救援体系，提升应急救援能力。加大乌拉特前旗公安、消防基础设施建设，实施消防基础设施补短板行动。推动沿黄河流域水污染、滩区综合防灾防火、突发急性传染病等重特大突发事件应急处置平台建设，提升应急处置协同联动能力。建设全旗自然灾害防治体系及救灾物资储备库，推进应急避难场所建设，加大先进适用应急救援装备的配备力度，提高突发事件响应和处置能力。完善疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等信息化设施建设。配齐城乡医疗卫生基础设施，建设应急指挥信息系统，提高突发公共卫生事件监测预警能力。

专栏 7-4 提升应急救援保障能力行动

消防基础设施补短板系列工程：乌拉特前旗工业园区建立消防站；白彦花镇、小余太镇、苏独仑镇、额尔登布拉格苏木、沙德格苏木组建农村消防站；乌拉山镇城区西侧，东风大街与红旗大街交汇处，建一个二级普通消防站。

应急装备建设：25吨水罐消防车等大功率水罐消防车，完善机动液压泵、双轮异向切割机、金属弧水陆切割器等设备，防

化洗消车，完善防爆型侦检机器人、特级防化服、单人洗消帐篷等设备等。

救灾物资储备库：2座，配置无人机、破冰机等应急救援装备，总建筑面积为4000 m²，其中库房2栋建筑面积为3321 m²。

应急避难场所：利用现有公园和广场改造3321救援装备3处12000 m²，设置停机坪3个3600 m²，设计应急转移安置人数6万人。

新建应急指挥中心：1500 m²（3层框架结构，高度16m），应急队伍培训基地2500 m²（3层框架结构，高度16m），以及配套建设智慧应急平台和应急培训设备及其他配套设施。

现代气象服务设施工程：布设X波段双偏振天气雷达一部，建设生态气候定位站、卫星遥感地面校验站和综合生态气象观测基地；建设预警信息发布与应急指挥中心，开发生态监测、大气污染防治气象保障服务平台。建设气象科普展馆等。

第八章 传承发展地方文化

融入黄河国家文化公园建设

抢抓黄河国家文化公园建设契机，深挖文化底蕴，激发文化创新活力，加强社会主义精神文明建设，健全公共文化服务体系和文化产业体系，推动文化大发展大繁荣，推进农文旅深度融合，加快建设黄河国家文化公园核心区，打造文旅产业融合发展示范区。

第一节 提高社会文明程度

一、培育和践行社会主义核心价值观

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育。大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展各具特色的社会主义核心价值观教育实践活动，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，拓展新时代文明实践中心建设。

二、加强公民思想道德建设和新时代文明实践

全面贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入开展学习宣传道德领域典型人物活动，组织开展各级道德模范、身边好人推选工作。深化群众性精神文明创建活动，建立文明城市创建长效机制，积极推动文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明社区创建活动，持续提高公民文

明素养。广泛开展移风易俗行动，整治突出问题，破除不良习俗，坚决遏制餐饮浪费。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。扎实开展诚信主题实践活动，治理诚信缺失突出问题，弘扬诚信文化、诚信社会。深入开展志愿服务关爱行动，建立志愿服务制度。

第二节 推动公共文化服务高质量发展

一、提升公共文化服务水平

加强公共文化服务设施建设，实施文化惠民工程，推动公共文化服务设施标准化、均等化、智慧化。建设乌拉特前旗博物馆，改建乌拉特前旗文化馆，提升公共服务覆盖面和实效性。实施“智慧广电”工程，加强云平台建设、数字资源建设，拓宽数字文化服务应用场景。加快建设农村牧区党群服务中心、文体活动广场、公园等公共生活空间，完善体育文化产业园各功能展馆建设，加强民俗馆、村史馆、小广场等基层文化场所建设，完善嘎查村文化活动室、文化广场、宣传牌匾、村口标识等公共设施，满足农牧民休闲、娱乐、消费等需求。继续深化基层综合性文化服务中心、文化馆、图书馆总分馆制和公共文化机构法人治理结构改革，推进图书馆公共数字文化平台建设，鼓励机关、企业、学校文体设施对外开放，组织实施文化馆、图书馆和博物馆等公共文化设施免费开放。

二、加强文化保护传承创新

加强地方文化研究，深挖文化内涵，综合应用数字化、信息化手段，完善文化保护、展示、利用体系，展现时代价值。实施文物保护利用工程，推进小余太国家长城遗址公园保护工程建设，加强阴山岩刻、古长城、古遗址等历史文化遗产保护，完成小余太秦长城张德禄湾段抢险加固工程建设，配合包银高铁建设项目，开展沿线文物调查勘探、文物遗存、考古发掘工作，推进博物馆集群建设。鼓励支持民族文化遗产发展和创新，大力支持乌兰牧骑事业发展，实施乌兰牧骑业务用房改建项目，建成投用乌兰牧骑广场，提升文艺作品创作质量。传承和发扬民间音乐类、传统技艺类、民俗类等非遗，加大河套爬山调、乌拉特民歌等非遗保护力度，加强河套剪纸、芦苇画等非遗传统手工艺的保护，积极申报芦苇草纺织技艺、查玛舞等非遗保护项目，建设一批非遗展示展演展销基地和非遗保护传承示范基地。

三、壮大民族传统体育事业

积极倡导全民健身、全民运动，提高身体素质。贯彻《体育强国建设纲要》《健康内蒙古行动实施方案》，弘扬乌兰牧骑优良传统，积极开展马术、搏克等少数民族传统体育赛事；开展群众冬季运动推广普及活动，推动冰雪运动的发展。结合“四乡”创建工作，深入推广群众喜闻乐见的武术、太极拳、健身操舞、围棋等活动，完善乌拉特前旗全民健身中心、黄河游园、林海公园、紫东建材城健身场等配套服务设施，丰富群众的业余文化体育生活。办好乌梁素海环湖自行

车赛、莫尼山赛马节等群众性赛事活动和“中国钓鱼节”巴彦淖尔站、全国女子篮球联赛（WCBA）分站赛、全区青少年武术套路大赛、全区现代五项比赛、全市第二届游泳锦标赛等重大体育赛事，形成“一县一品”和“一县多品”赛事活动。

专栏 8-1 公共文化设施建设项目

乌拉特前旗博物馆项目：建设历史文化展、成就展、非物质文化遗产展、乌兰牧骑成就展及临时展厅构成主体展览空间等服务设施。

图书馆公共数字文化平台及相关设备建设项目：总馆场馆改建，新建 13 个分馆。

乌拉特前旗文化馆改建项目：改建装修展厅、展馆，使其具备短期内改建成“方舱医院”的转换能力。

工业旧厂房修缮改造美术馆项目：修缮利用原苇浆厂厂区空地及 11 个车间，将其改造成为美术馆、主题展览馆、非遗项目工作室、书画名人工作室、省级，国家级书画创作培训基地。

第三节 加快发展特色文化产业

围绕手工艺、生态文化旅游、民间工艺制作、歌舞技艺表演等特色文化产业，积极促进优势文化产业集聚发展，加快文化资源与现代消费需求有效对接。整合提升文化节庆产业，大力实施“品牌乌拉特”“魅力乌拉特”“活力乌拉特”“书香乌拉特”“智慧乌拉特”建设，积极推进“中国围棋

之乡”“中国武术之乡”“中国书法之乡”“中国民间文化艺术之乡”创建工作，持续做大做强“魅力乌拉特”西部民歌会，办好“碧水蓝天·乌梁素海”全国书画摄影邀请展，打造提升一批传承弘扬黄河文化的特色节庆和展会。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动线下线上相结合。升级转型影视传媒产业，推进传统媒体和新兴媒体融合发展，加快融媒体中心建设，切实让群众听好广播、看好电视、全民阅读。推出一批特色鲜明的精品力作，培养一批名家名人，培育一批知名文化企业，做靓乌拉特前旗文化名片。

第四节 打造黄河国家文化公园文旅发展示范区

一、构建全域四季旅游发展新格局

挖掘乌拉特前旗文化、自然生态、中医药等资源，建设乌梁素海生态旅游功能区、乌拉山康养旅游功能区、乌拉特文化旅游功能区以及卧羊台沿黄国家文化公园等，构建“一中心、两带、六区”全域旅游、四季旅游发展格局。围绕自驾游、文化游、康体游、运动游等旅游新业态发展和旅游消费市场变化，构建乡村旅游、文化旅游、草原旅游、研学旅游、红色旅游、美食游、田园游、体验游、科普教育、山地探险、滑雪运动等特色旅游产品体系建设，实现全域四季旅游发展取得新突破

专栏 8-2 “一中心、两带、六区”的全域全季旅游发展格局

“一中心”：乌拉山镇建设成为乌拉特前旗的文化展示中心、旅游集散中心和旅游服务协调中心。

“两带”：沿黄景观带和草原湿地景观带。

“六区”：田园生态主题片区、草原湿地主题片区、农耕红色文化主题片区、黄河风光主题片区、都市休闲主题片区、历史文化主题片区。

二、建设一批特色旅游产品及精品线路

统筹乌梁素海、乌拉山森林公园、赵秦长城遗址公园、白彦花美食、沃野古城、九原郡遗址公园、阴山岩刻、哈萨尔文化园、黄土窑文化、大中矿业工业旅游、公田农耕苑、余太酒业、杨六郎拴马桩及三湖渡口等旅游景区，以及精品田（牧）园综合体、农产品电商物流网红直播产业园区等优质旅游资源，聚力打造秦汉长城国家遗址公园、卧羊台沿黄国家文化主题公园、乌拉特草原研学游爱国主义教育基地等重点项目。沿国道省道、山脉、河流等建设一批历史文化体验旅游线路、山水观光休闲线路、民族风情旅游线路、山旱区精品旅游线路、商旅旅游线路，做响精品旅游线路品牌。

专栏 8-3 精品旅游线路

山水观光旅游线路：西公旗敖包—沁天盛生态园—维信—圣田生态园—牟纳文化园—莫尼山泉小镇—乌拉山国家森林公园—乌梁素海—乌拉特文化城—万亩葵田观光—沙后旅游区—公

田农庄。

民族风情旅游线路：乌梁素海—阿力奔草原—苏计沙漠—黄土窑生态旅游区—哈萨尔文化园—小余太秦长城—乌拉特文化城—公田农庄。

历史文化旅游线路：卧羊台生态公园—乌梁素海—阿力奔草原—杨六郎拴马桩—活佛沟—小余太秦长城—阴山岩画—光禄塞古城遗址—增隆昌水库—营盘湾人民公社老印迹—酷乐小镇—哈萨尔文化园。

三、引领黄河国家文化公园核心区建设

整合具有重要意义的特色文旅资源，点段结合、绿色发展，打造“天赋河套”文化旅游线，融入黄河几字湾文化旅游风情带建设。加快黄河文化保护传承弘扬，积极推动非遗传承机构活化利用传统技艺等非遗资源，鼓励历史街区、文博院馆等文化场所开发文化主题数字艺术展示品牌活动和展示项目。大力发展旅游景区演艺，鼓励旅游企业开发当地特色文化主题演艺产品，打造黄河文化特色 IP，提升黄河文化的吸引力与鲜活度。以卧羊台沿黄国家文化主题公园为主要抓手，建设集科普教育、科学研究、旅游观光、公共服务于一体的黄河文化旅游区、河套农耕文化主题标识区，打造黄河国家文化公园文旅融合发展示范区。

四、促进农文旅融合发展

树立“以文促旅、以旅彰文、以农带旅”的发展理念，挖掘黄河文化、民族文化、农耕文化等文化资源，推动文化、

农业、旅游等资源融合发展，大力发展“农业+”“文化+”“旅游+”等新业态，建设精品田（牧）园综合体、度假村、农庄等。大力发展各类独具特色的文化产业集聚区、农业休闲观光区，培育以文化旅游、红色文物旅游、文博会展、根雕玉石、民俗工艺品加工销售、文艺演出、影视传媒等为重点的文化产业链。

五、融入区域大旅游格局

抢抓高铁经济、国家黄河流域生态保护和高质量发展，以及自治区沿黄河“几”字湾产业发展机遇，联动辐射后山地区，规划建设乌拉山国家黄河湿地公园、乌拉特文化广场、长城公园扶贫展览馆、知青展览馆、“六大影视基地”暨爱国主义教育基地、乌拉特前旗游客集散与游客服务中心、大中矿山地质博物馆、营盘湾人民公社、萨哈尔文化园、花菇小镇、山楂小镇等旅游基础设施，做好小余太赵秦长城系列游，打造沿黄风情旅游区，融入呼包鄂旅游圈。到2025年，力争达到5A级景区1家、4A级景区2家、3A级景区4家；星级农家乐旅游接待户20个；三星级以上宾馆4家；全年接待游客240万人次，旅游总收入达到16亿元，将全旗打造成为内蒙古西部最佳休闲度假旅游目的地。

专栏 8-4 重点旅游项目建设工程

小余太国家长城遗址公园建设项目：古长城遗址修复、长城公园、游览步道建设、光禄塞古城、阴山岩画等保护工程的建设。

卧羊台沿黄国家文化公园建设项目：建设长城公园、杨家将

忠烈祠、扶贫展览馆、知青展览馆、水桐树村沙漠湿地摄影文学创研基地、黄河风情体验、沙地冲浪、公田民俗园等。

中滩革命根据地红色旅游项目：对奇俊峰司令部、被害等系列遗址的保护环境治理，标识系统、保护展示空间等。充分挖掘中滩抗日民主政府暨中共包固工委旧址、绥远省和硕公中垦区暴动遗址等革命历史文物，丰富红色旅游产品。

大中矿业工业旅游景区建设项目：将景区打造成集工业旅游、生态研学、文化体验、矿山治理等于一体的“花园式”综合型矿山文化体验旅游目的地及全国矿山生态恢复治理示范基地。

六、提升旅游配套设施

推动景区内部和景区之间的旅游公路建设，打造特色风景道、最美乡村公路，扎实推进旅游干线环境风貌整治提升工程，开通旅游专线、旅游包车、共享汽车等多样化交通服务，构筑便捷、快速、舒适的全域旅游交通网络。推动旅游景区基础设施建设，重点建设景区停车场、游客服务中心、旅游休憩节点、旅游厕所改扩建工程以及资源环境保护等基础设施。借助 110 国道改扩线契机，高标准打造白彦花美食一条街，组建“白彦花美食产业发展联盟”。鼓励发展快捷酒店、农家宾馆、家庭旅馆、特色主题酒店和自驾营地等，实现旅游住宿接待多元化，提高旅游接待能力。

专栏 8-5 旅游基础设施建设工程

游客服务中心建设：建设游客咨询平台、旅游资源展示厅、旅游产品交易厅、游客休憩区、票务中心、自助讲解站、旅行社

服务台、监控中心等。

游客集散中心建设：白彦花镇、额尔登布拉格苏木、水桐胡杨林各建设游客集散中心一处，在白彦花镇、额尔登布拉格苏木、乌梁素海、水桐胡杨林各建设 20000 平方米停车场一处。

旅游交通引导标识：在 S225、S315、S215 道路边设置旅游交通引导牌 13 块。

旅游厕所建设：在旅游资源较为集中的乡镇建设旅游 A 级厕所 15 座。

乌拉特部落旅游公共服务设施建设：建立景区咨询服务中心；游客集散点；旅游交通便捷服务；景区旅游厕所、游客中心、停车场等服务设施进行星级改造；景区内部交通引导标识系统等。

乌兰牧骑业务用房改建：将体育文化产业园内的排演中心一层、二层改建为乌兰牧骑业务用房，改建面积 2000 平方米。

北郊湿地公园体育健身步道建设：建设体育健身步道：11 公里健身步道、9 公里木栈道及其配套设施。

第九章 全面提升民生福祉建设

生活美好社会和谐模范区

坚持以人民为中心，增强幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等持续公共服务供给的针对性和有效性，提升全旗各族人民的获得感、幸福感和安全感。

第一节 推动更高质量就业

一、做实就业优先政策

实施就业优先战略，强化政府促进就业的公共服务职能，消除城乡、行业、身份、性别等制度障碍。不断完善人才资源市场，健全企业稳岗扶持政策体系，建设中小企业创业园，多渠道开发就业岗位。发挥失业保险促进就业的作用，有效应对失业风险，健全就业失业监测体系，加强就业形势分析和监测预警，强化对重点行业规模性失业的监测。把就业成效作为评价经济社会发展成果的重要指标，鼓励和支持农牧民工、高校毕业生、下岗失业人员、退役军人等重点群体就业创业，带动更多农村牧区劳动力转移就业。力争“十四五”末，新增城镇就业 1800 人（次），农牧民转移就业 2.7 万人（次）。

二、做优就业创业服务

落实创业优惠政策，加强创业指导服务，持续推进创业载体建设，提升服务水平和孵化能力，形成创业培训、创业

政策、创业孵化、创业服务“四位一体”的工作新格局。推进发展“四众”创业市场，建设创业就业示范基地和综合创业园，打造创业支撑示范平台，广泛开展创业服务活动，提供创业指导和创业贴息贷款、减免创业税费等服务。“十四五”期间，持续加大创业扶持力度，完成创业技能培训1200人以上，发放创业担保贷款500万元以上。

三、做强职业技能培训

实施技能富民战略，以培训促就业，建立职业技能培训市场化社会化发展机制，加强职业技能培训公共服务能力、教学资源和职业技能实训基地建设，大规模开展职业技能培训，加快推进“人人持证、技能社会”发展。推动职业院校扩大培训规模，鼓励支持社会培训和评价机构开展职业技能培训和评价工作，以园区、企业用工需求为导向，进行精准培训。加强职业技能、适用职业素质和求职能力等综合性培训，推动云计算、大数据、移动智能终端等信息网络技术在职业技能培训领域的应用。推广“引厂入校”和“引校进厂”等校企合作模式，提高应用型和技术技能型人才培养培训能力。

四、做细就业保障服务

持续开展就业创业进企业、进校园、进社区、进嘎查村和送政策、送岗位、送技能、送信息等活动，建立供需调查、信息对接、精准培训、跟踪服务的“四位一体”就业服务云平台。完善就业困难人员援助政策，落实职业技能培训和创

业培训等7类援助措施，确保就业援助政策应享尽享。突出抓好异地搬迁贫困劳动力就业扶贫工作，落实补贴政策，鼓励引导农村牧区建档立卡贫困劳动力通过就业创业实现脱贫致富。建立退役军人实名制就业信息系统，编制适合退役军人就业的岗位目录。强化按比例安排残疾人就业政策，鼓励残疾人自主创业、灵活就业。

第二节 推进教育优先发展

一、加快发展普惠教育

全面落实义务教育均衡发展质量提升行动计划，实施义务教育工程，确保适龄儿童公平享有接受义务教育的机会。发展公益普惠学前教育，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，完善中小学教育基础设施，推进乌拉山小学、第三小学、第七中学等校园设施建设工程。鼓励名校帮扶弱校，建立学校发展共同体，实行区域内教师和校长定期交流制度，扩大优质教育资源覆盖面，巩固义务教育均衡发展成果，均衡配置教育资源。加强和改进学校体育、美育、卫生、劳动工作，全面提升学生身心健康水平。结合民族地区特点，推进中华优秀传统文化艺术传承特色学校建设，优先重点发展民族教育，做好国家统编教材推广使用工作。

二、深化教育综合性改革

以新课程改革为抓手，全面实施中小学教育质量提升计

划，加快中小学教研联合体、教育人事制度、教师评聘制度等综合改革，激发教育活力，全面提高教育教学质量。推动应试教育向素质教育转变，不断探究、改进、创新教研工作内容和形式，提升教研活动效度，打造教育科研特色和品牌。持续推进学校教学常规管理制度建设和教学质量监测体系改革，促进学校管理制度化、规范化、科学化。完善和创新德育制度和机制，形成良好的校风、班风、学风，全面提升学生道德品质水平。通过抓特色教研，促内涵发展，缩小与呼包鄂地区教学水平的差距，实现全旗教育高水平发展。加强与旗外优质教育资源合作，带动提高全旗初高中教育质量，实施普通高中教学质量提升计划，力争高考本科上线率达到全市前列。

三、提高教育信息化水平

加快实施教育现代化行动计划，推进教育信息化建设，加大智慧教育设施投入，大力发展远程教育，打造“互联网+教育”大平台，促进优质教育资源共建共享，实现数字校园建设覆盖全部中小学、信息化教学应用覆盖全体中小学教师、信息化学习网络覆盖全体适龄学生，推动从教育专用资源向教育大资源转变，从提升师生信息技术应用能力向全面提升信息素养转变，从融合应用向创新发展转变，实现信息技术与教育教学的融合创新发展。发展基于互联网的教育服

务新模式、探索信息时代教育治理新模式。

专栏 9-1 完善现代教育基础设施工程

学前教育建设工程。第一幼儿园、大余太幼儿园、明安幼儿园综合楼建设，北圪堵幼儿园、长胜幼儿园、黑柳子幼儿园教室、食堂及附属用房等，新建第七幼儿园综合楼等。

义务教育建设工程。投资新建乌拉山小学、第七中学，补齐第一小学、第七小学、明安小学等足球馆、水冲厕所和塑胶体育场等义务教育设施短板。

高中教育建设工程。实施普通高中教学质量提升计划，新建第一中学室内多功能体育馆，进一步完善宿舍楼、餐饮楼、塑胶体育场等教学设施等。新建职中塑胶体育场。投资 2990 万元新建第一中学多功能体育馆 0.69 万平方米。

职业教育工程。改善中等职业学校基本办学条件，完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平。提升产教融合、校企合作的质量和水平，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育。

特殊教育工程。按照国家、地方《特殊教育提升计划》，对不能到校的具有接受教育能力的残疾儿童少年提供送教上门或远程教育服务；采取普特结合，由就近的普通学校组织教师开展送教上门工作。

第三节 推进健康前旗建设

一、推进健康乌拉特前旗建设

实施健康乌拉特前旗行动，坚持全民参与，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。实施健康知识普及、全民健身、心理健康促进、中医药健康促进、妇幼健康促进、中小学健康促进、老年健康促进、传染病及地方病防控等行动，健全全社会落实以预防为主的制度体系。引导群众建立正确健康观，加强早期干预，形成有利于健康的生活方式，全面开展健康教育与促进工作，深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生县城创建成果，积极开展卫生乡镇创建工作。

二、健全卫生健康服务体系

优化医疗卫生资源配置，构建与居民健康需求相匹配的卫生健康服务体系。完善疾病预防控制服务体系，建设新冠肺炎、鼠疫防治监测、艾滋病的筛查和监测、饮用水的监测等实验室，力争达到国家二级甲等疾病预防控制中心机构标准，争取建设自治区西部传染病救治中心。健全完善妇幼健康服务体系，构建覆盖城乡，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷综合防治体系，提高免费婚前医学检查覆盖率，进一步完善基层儿童健康服务体系，推进“健康儿童行动计划”，发展多种形式的托育服务，促进儿童全面健康发展。建立老年健康服务体系，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、医养结合、安宁疗护综合、连续的服务体系，加强老年人健康管理，

开展老年健康与医养结合服务，提高老年人生活质量和健康水平。进一步优化综合性医院和中医医院科室设置，着力增强老年健康服务能力。以白彦花卫生院为试点，新建完善集中西医、颐养为一体的综合性、高标准卫生院。

三、全面提升医疗服务效能

以医共体建设为依托，进一步强化医疗卫生机构硬件建设。加大旗直医疗机构学科建设，做大做强综合医院（旗人民医院），突出“大”而“全”，逐步向“高、精、尖”发展，加强专科医院专科建设，充分发挥专科特色优势，体现“小”而“精”，与综合医院形成优势互补、共同发展的良好格局。不断强化乡村一体化管理，借助医共同体建设，实施医疗卫生资源整合，建立上下联动机制，推进分级诊疗，形成以综合医院为龙头、专科医院为补充、苏木镇卫生院和社区卫生服务中心为纽带的城乡医疗卫生服务体系。加大疾病预防控制体系建设，强化疾病早期监测和实验室筛查能力，有效预防和控制各类传染病的发生和流行。充分发挥互联网和信息技术在预约诊疗、优化流程、付费结算等方面的作用，不断提升便利化水平。力争在“十四五”期间将我旗的综合医院建成三级医院，3所中心卫生院建成二级医院，疾控中心上等达标，同时有效进行资源整合，打造1所功能齐备、便民为民的社区卫生服务中心，真正实现“小病不出嘎查村、常见病多发病不出苏木镇、大病不出旗”的目标，更好地为广大人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

四、大力发展中医药（蒙医药）事业

积极扶持中医医院医药事业，推进中医馆、中医药（蒙医药）特色优势重点专科项目建设，着力打造“中医药文化宣传教育基地”和“基层中医药（蒙医药）科普基地”，大力发挥中医药的优势特色，不断提高中医医疗服务能力。推进中医药（蒙医药）人才队伍建设，组织特色优势人才培养，开展中医和中药特色技术人才、蒙医中医护理骨干、西学中骨干人才及乡村医生中医药（蒙医药）理论和技能培训。加强中医药（蒙医药）文化传播。开展“中医中药中国行，蒙医蒙药内蒙行”、“中医药法”、“国医节”、“中医药（蒙医药）健康惠民周”各项文化科普宣传活动，实施中医药文化“三进”行动（进社区、进校园、进机关），形成蒙中医药、康复保健、科研教育、传统文化互动发展新格局。

专栏 9-2 健康乌拉特前旗建设项目

中心城区卫生医院提质升级项目：中蒙医院中医药（蒙医药）传承创新提质升级、蒙中医院综合服务能力提升、乌拉特前旗人民医院传染病应急救治中心改扩建、人民医院综合能力提升建设、人民医院购置医疗设备提升专业服务能力建设、人民医院急危重症救治中心医疗设施设备购置、德馨医养医疗服务中心建设。

基层卫生院提质升级建设项目：巴音花中心卫生院、朝阳卫生院、北圪堵卫生院、呼和卫生院、呼和卫生分院、大余太中心卫生院。

第四节 健全多层次社会保障体系

一、健全多层次社会保险体系

持续推进全民参保计划，以民营企业、新业态从业人员和个体工商户、灵活就业人员为重点，扩大社保覆盖范围，实现应保尽保。完善企业职工养老保险基金自治区级统收统支，提高基金使用效率。建立基金风险预警机制，确保养老保险制度可持续发展。加快建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，完善失业、工伤保险待遇调整机制。落实退休人员养老金政策，稳步提高养老保险待遇水平。

二、建立多元化住房保障体系

确保“房子是用来住的，不是用来炒的”的基本定位落到实处。坚持“保基本、促公平、可持续”原则，鼓励社会资本参与保障性住房建设，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举、租售同权的现代住房保障制度，构建公共租赁住房 and 商品房等多元化住房供应体系。

三、健全社会救助和社会福利制度

统筹完善城乡社会救助与管理体系，推进城乡低保统筹，健全最低生活保障标准动态调整机制和特困救助供养制度，加强特困人员供养服务机构建设，实施临时救助制度，统筹救助资源，发挥“救急难”作用。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全未成年人、困境

老人保护工作领导协调机构，落实孤儿保障、农村留守儿童、老年人及困境儿童的关爱保障等政策，逐步提高孤儿基本生活费标准，新建乌拉特前旗残疾人康复中心、未成年人保护中心和救助站，为孤儿、弃婴成长提供必要的服务和支持。建设乌拉特前旗流浪乞讨人员救助管理站，加大对流浪乞讨人员的救助力度，全面提升救助管理水平。

四、保障妇女儿童事业发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益。保障妇女合法权益，加强妇女劳动保护、社会保障、法律保障、卫生健康服务工作，提高农村妇女“两癌”检查人群覆盖率、城镇低保家庭妇女“两癌”检查、“两癌”患病低收入妇女救助。完善儿童健康服务体系，提高医疗服务能力，提升儿童整体素质，提高儿童福利保障水平，加大对困境儿童群体和留守儿童的关爱保护力度，完善3岁以下婴幼儿托育服务体系建立，健全未成年人网络保护综合治理体制。加强家庭、家教、家风建设，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

专栏 9-3 民生公共服务项目

烈士纪念广场建设，公益性骨灰堂、殡仪馆、苏独仑镇永和养老院、乌拉特前旗6所公办养老机构服务能力提升建设，中心敬老院护理能力和老年养护院照护型床位改造提升，乌拉特前旗流浪乞讨人员救助管理站建设，旗妇幼保健计划生育服务中心购置医疗专业设备。

第十章 持续深化改革开放 增强高质量发展动力活力

坚持社会主义市场经济改革方向，统筹推进营商环境优化、经济体制改革和农牧区综合改革，实现更有效率、更高质量的发展。坚持扩大内需战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化对蒙合作和区域合作，全面提升对外开放的层次和水平。

第一节 构建全方位对外开放格局

一、主动融入区域协同发展

深度融入黄河流域协调发展，加强与黄河流域各地市交流合作，推进沿黄区域生态保护和高质量发展。聚力建设河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地，着力打造生态更优美、经济更协调的沿黄经济轴带。积极参与黄河国家文化公园建设，挖掘沿黄历史文化和自然风光资源，推动文化旅游深度融合，合力打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。加强黄河文化保护和传承，共同讲好“黄河故事”，携手提升黄河流域品牌价值和影响力。瞄准京津冀、长三角、粤港澳等发达地区的行业领军企业，坚持引资引技引智相结合，开展产业链招商、以商招商、精准招商。以促进信息、资金、技术、人才等要素资源联动共享为重点，全面加强呼包鄂榆经济圈在煤炭等能源项目建设，实现中医药（蒙医药）等产业的补链、延链、建链发展，深化口岸合作，开拓对蒙市场等。

二、高质量参与国际合作

高质量参与“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设，进一步扩大对蒙开放，发挥比较优势，拓宽农畜产品、文化旅游、医疗、基础设施建设等领域合作深度，切实加强同蒙古国在煤炭、农牧业等领域全方位合作。大力拓展同日本、韩国、以色列等国在现代农牧业、精细化工、节能环保、生态治理、科技创新等方面的合作。积极参与中国—以色列（巴彦淖尔）现代农业产业园建设。加强与西亚和东南亚在现代农牧业等方面的合作对接。

三、聚力提升利用外资水平

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强与呼包鄂榆城市群的对接合作、协同发展，深度融入黄河流域协调发展，积极参与沿黄区域生态保护、产业协作、经贸往来和文化交流。着力扩大外资规模，科学合理有效利用外资，将利用外资与促进产业结构调整升级相结合，重点鼓励外商投资装备制造业、节能环保产业、高新技术产业和战略性新兴产业，引导外资进入现代物流、旅游、医疗卫生等领域。抓住口岸培优工程机遇，发展农牧产品冷链物流，积极融入陆港物流园区建设。全面实施新的外商投资法律制度，实行高水平的贸易投资自由化便利化政策。着力消除开放体制机制障碍和壁垒，着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境，积极扩大外资开放领域，有效吸引外资、利用外资、服务外资。

四、大力拓展多元化市场

大力促进农牧产业、中医药等优势产业向产业链高端提升，积极引导服务贸易发展，提高精深加工、高附加值产品的出口比重。积极推进中医药（蒙医药）、文化艺术、蒙餐等特色服务出口。助力旗域企业谋划建设境外农业合作区、经贸合作园区、海外仓等，帮助企业以链条式转移、集群式输出、园区化经营等方式“走出去”。支持中小型外贸企业借助电子商务平台抓住出口机遇。支持企业积极开展对外劳务、承包工程、外包服务等，全面推进对外经济技术合作。着力推进进出口基地建设，扩大对外贸易规模。积极引导服务贸易发展，积极推进中医药（蒙医药）、文化艺术、蒙餐等特色服务出口。到“十四五”末，全旗进出口总额达到200亿美元以上。

第二节 持续深化重点领域改革

一、深化重点领域改革

创新乌拉特前旗工业园区、沙德格工业集聚区和乌拉山工业集聚区“一区三园”管理模式，打造“一区三园”综合经济体，优化空间布局和产业分工，加大园区综合整治力度，清理“僵尸企业”，整治圈而不建、圈大建小等低效用地行为，逐步形成重大项目梯次推进格局，促进园区健康高效发展。深化产业用地市场化配置改革，完善履约评价和退出机制，对园区一般工业用地全面实行强制弹性年期出让。建立

完善市场化激励约束机制，推动资源要素向重点项目、重点产业倾斜，增加生产性服务业用地，实现动能转换、产业升级，提升产业园区的专业化、规范化、绿色化、智能化水平。

二、深化财税体制改革

精准落实减税降费政策，建立健全实名办税制度，在持续减轻企业负担上实现新突破。深化投融资体制改革，创新金融服务模式，拓宽中小微企业、涉农企业融资渠道。深化财政体制改革，加快建立和完善现代财政制度。全面实施预算绩效管理，将绩效目标设置作为预算安排的前置条件。进一步落实预算信息公开主体责任，强化主动公开意识，不断完善公开内容，扩大公开范围。加强各领域资金整合，加大政府性基金预算与一般公共预算的统筹力度，加大财政存量资金盘活力度。完善税收监管体系，加快推进税收征管、执法、服务全流程监管体系建设。

三、加快推进医疗改革

按照“规划发展、分区包段、防治结合、综合监管”的原则，网格化布局建设医联体。推进落实公立医院章程工作，规范内部治理结构和权力运行规则，提高医院运行效率。进一步加强现代医院管理制度工作推进情况督导，抓好试点医院各项工作落实。继续做好公立医院改革工作，进一步巩固“三医联动”改革成果，增强部门协作，完善分级诊疗和医共体运行机制，提高医疗卫生服务能力。进一步加强药品使用管理，继续巩固完善国家基本药物制度，积极推进国家集

中采购药品的使用，做好短缺药品保供稳价工作。

第三节 优化提升营商环境

一、打造便捷高效的政务服务环境

加大简政放权力度，加快梳理权责清单，加快推进事项取消、承接、调整工作，对变相审批行为进行集中清理整治，推行精准定向赋权，适时依法前移审批窗口或下放审批权限。简化优化各领域审批流程，推广应用并联审批工作机制，深入开展分级诊疗和医养结合，不断建立完善医联体网格化布局，切实加强基层卫生服务保障。大力宣传推广“12345”政府服务热线、健全“一号响应、全程联动”的工作机制，积极推动水、电、气服务项目进驻政务服务大厅，继续清理规范行政审批中介服务。继续推进“证照分离”改革，重点推行“照后减证”，加快实施整合涉企证照事项“多证合一”改革，减少投资创业的制度性成本，构建更为便捷、高效的市场准入环境。优化机构设置，完善综合行政执法机制，有序下放行政审批事项，加强基层执法人员综合培训，全面提升综合行政执法水平。出台完善配套政策，推动流程再造，由行政审批服务向民生领域、部门职能优化等方面拓展。

二、营造活力迸发的市场环境

推动“非禁即入”普遍落实，全面实施市场准入负面清单和外商投资准入负面清单等制度，清理各种准入限制和隐

形壁垒。进一步明确落实中央、区、市招商引资优惠政策，确保约定的各项惠企政策落实到位，增强投资者信心。平等对待各类市场主体，保障各类所有制和不同市场主体在政府资金投向、土地供应、税收优惠、费用减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定等方面的公平待遇。加强招标投标和政府采购监管，加快推进公共资源电子化交易。依法保护市场主体的自主经营权、财产权、知识产权，治理拖欠企业账款，完善纠纷解决机制，让各类市场主体安心经营、放心投资、专心创业。

三、大力规范市场竞争秩序

开展公平竞争审查，保障公平竞争。加大反垄断执法力度，加强直销企业监管，做好打传规直工作。加强价格监督，规范推进商品和服务的明码标价和收费公示，持续开展价格重点领域的专项监督检查工作。加强普法宣传，将《反不正当竞争法》《商标法》《价格法》《产品质量法》《消费者权益保护法》《食品安全法》等法律法规列为重点宣传内容，增强市场主体的法律意识。加强商贸市场领域扫黑除恶工作，深入开展虚假违法广告专项整治行动。守住食品、药品、特种设备产品质量安全底线，确保不发生重特大安全事故。

四、有效提升事中事后监管能力

贯彻落实国家监管规则 and 标准，明确相应的事中事后监管措施，清理规范和修订完善监管规则 and 标准，实施公正监管。加快完善工作，加强价格监督，规范推进商品和服务的

明码标价和收费公示，持续开展价格重点领域的专项监督检查工作。加强普法宣传，将《反不正当竞争法》《商标法》《价格法》《产品质量法》《消费者权益保护法》《食品安全法》等法律法规列为重点宣传内容，增强市场主体的法律意识。加强商贸市场领域扫黑除恶工作，推动新业态更好更健康发展。

第十一章 统筹发展和安全

筑牢祖国北疆安全稳定屏障

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和创新社会治理的重要指示精神，创新社会治理机制，完善社会治理体系，提高社会治理能力和现代化水平，确保人民安居乐业、社会安定和谐、边疆安宁稳定。

第一节 加强社会治理创新

一、推动基层治理现代化

把党的领导贯穿社会治理全过程各方面，深化基层网格化治理模式，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动旗镇村三级社会治理创新，更好地为基层群众提供精准化、精细化服务。统筹推进平安前旗、深化扫黑除恶专项斗争，强化治安综合防控和社会风险防控，筑牢社会综合治理防风险、促法治、保平安的底线。完善智能化基础设施，推进“北疆云智慧公安”“智慧安防社区”建设，提高社会治安立体化、智能化防控水平。

二、着力建设法治前旗

坚持厉行法治，推进严格执法、公正司法、全民守法。充分发挥旗委全面依法治旗委员会作用，加强党对法治工作的领导，确保依法治旗始终保持正确方向。深化法治政府建设，深入推进依法行政，提高用法治思维和法治方式解决问

题的能力，增强政府公信力和执行力。深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，建设乌拉特前旗法律援助中心和乌拉特前旗行政复议中心，促进司法公正，提高司法质量、效率和公信力。规范白彦花、额尔登布拉格等司法所建设，推进乌拉特前旗法治政府广场投资建设，加大全民普法力度，深入开展法治宣传教育，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，在全社会树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。

三、加快建设信用前旗

完善信用信息共享平台，建设完善行业、部门信用信息系统，整合行业内的信用信息资源，推动信用信息互联互通。培育信用服务市场，推动政府信息惠民服务，优先推进与民生保障服务相关的信用数据资源依法向社会开放。拓展信用应用服务，依法为各类企事业单位、社会组织和自然人提供信用核查、公共信用信息报告等信用信息服务。培育信用服务主体，大力发展第三方社会信用服务机构，培育形成一批具有一定市场认同度和影响力的信用服务机构。

四、健全多元主体治理参与机制

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构筑人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全市场主体履行社会责任激励约束机制，鼓励企业参与社会治理。加强城乡社区治理和服务体系建设，深化党群服务中心建设，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。弘扬新时代

“枫桥经验”，深入总结、全面推广“网格化+微治理”等行之有效的基层治理经验，在旗县区、苏木乡镇（街道）设立矛盾纠纷多元化解中心，在嘎查村组、社区推行党组织领导下的网格化“微治理”，把社会矛盾纠纷和问题化解在基层。充分发挥嘎查村级调解组织和群团组织、行业协会商会类社会组织的社会调节作用，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。

第二节 维护社会和谐稳定

一、健全社会治安保障体系

坚持专项整治与长效治理相结合，健全社会治安防控体系，提高社会治安保障水平。开展群防群治，推进平安社区建设。坚持宽严相济，在有效震慑犯罪的同时，完善社区矫正制度。改进消防和危爆物品监管，预防和减少火灾等治安灾害事故的发生。

二、构建全方位公共安全网

坚持底线思维，增强忧患意识，着力防范化解重大风险，坚决守住不发生系统性风险底线，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。坚持总体国家安全观，坚定维护政治安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。做好人防工程建设，完成欠建工程补建任务。全面加强政府债务管理，严格规范投融资行为，持续开展非法集资和互联

网金融风险专项整治，扎实推进农村牧区高利贷综合治理，不断改善金融环境。

三、加强应急治理体系建设

坚持分级负责、相互协同，加强应急治理体系建设。全面开展火灾、水旱灾害等自然灾害综合风险普查和评估，建立全旗卫生、公安、消防、交通、气象等有关部门联防联控机制，提高发现和应对突发公共卫生事件、自然灾害、事故灾难事件的能力与水平。健全应急管理体制和社会应急动员机制，完善灾难预警、应急响应和损害评估等机制，做好受灾群众应急救助、过渡性生活救助等工作。

第三节 强化经济安全保障

一、健全安全生产体系

健全安全生产监管，深化安全责任体系建设，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条，强化非煤矿山、危险化学品、金属冶炼、交通运输、道路运输、电力、煤矿等重点行业领域安全生产责任和重点场所安全的专项治理，遏制重特大安全事故发生。抓好食品药品重点区域和重点问题的专项整治，完善旗、苏木镇、嘎查村三级统一、从生产到消费的全过程监管体系，营造良好的食品药品安全环境。

二、有效防范金融风险

加强政府债务管理，健全政府债务管理制度，加强债务

化解统筹协调，有效防范化解政府债务风险。完善金融监管体制，建立金融防控体系，强化风险防范预警处置问责，实施非法金融放贷专项整治行动，加大非法集资案件处置力度，加强防范金融风险宣传教育，提高金融监管透明度和法治化水平，守住不发生系统性区域性金融风险底线。

第四节 巩固和发展民族团结大局

一、深入推进民族团结进步

加强党对民族工作的领导，全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度。落实市委关于进一步加强民族工作、铸牢中华民族共同体意识的实施方案，不断创新民族工作方式方法，深入开展民族团结进步宣传教育和创建工作，把中华民族共同体教育纳入国民教育、党员干部教育、社会教育全过程。大力弘扬中华民族优秀文化，加强优秀传统文化普及教育，坚定不移推行国家通用语言文字。以城乡社区为平台，积极创造各民族共居共学共事共乐的社会条件，积极开展形式多样的各民族群众交往交流交融活动，引导全旗各族干部群众进一步增强“五个认同”“三个离不开”的思想。广泛开展“结对子”“心连心”“一家亲”等民族帮扶联谊交流活动。大力实施兴边富民行动，加快发展民族特色产业。

二、坚决维护边疆安宁稳固

坚持把防范政治风险置于首位，捍卫国家政治安全，牢

牢守住党和国家安全的生命线和不可动摇的底线，全力维护政治安全。坚定不移地维护民族地区稳定，集中整治人民群众反映强烈的突出治安问题，全力保障人民群众生命财产安全，建设祖国北疆安全稳定屏障。坚定不移地保障边疆人民安宁，积极构建符合时代发展和民族地区实践需要的社会治安整体防控体系，努力把各类矛盾化解在当地、消除在萌芽状态，努力推动更高水平的平安建设。

第十二章 加强规划组织实施

谱写高质量发展新篇章

坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，突出规划的引领作用，强化规划实施的组织领导、项目支撑、要素保障、机制创新和实施监督，确保完成“十四五”时期各项目标任务。

第一节 全面加强党的领导

一、完善党领导经济社会发展体制机制

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。加强党对统一战线和群团等工作的领导，最大限度地凝聚全社会智慧和力量，形成改革发展和推动规划实施的强化合力。全力推进各项重点工作，加强组织保障，做到组织领导要到位、监督管理要到位、政策支持要到位、舆论宣传要到位，建立健全各部门协调联动机制，落实主体责任，确保各项重点工作取得实效。

二、提升党领导各项事业的能力

必须深化对发展规律的认识，提高党领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推进经济社会发展。优化领导班子配备和干部队伍结构，改进干部教育

培训，优化领导班子知识结构和专业结构，注重从基层一线培养选拔干部，大力培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，完善四位一体目标责任考核机制。加强和重视档案工作，发挥档案存凭、留史、育人积极作用。将档案工作列入国民经济和社会发展规划，为档案部门和机关事业单位开展档案工作提供必要经费保障。加快推进档案信息化建设，将信息化经费逐年列入旗本级财政预算，力争在2025年底完成自治区下达的档案馆馆藏永久档案数字化的目标任务，适时启动数字档案馆建设；贯彻实施档案法，提高依法管档、治档水平，推进档案工作规范化建设。创新和完善基层组织建设，全面推广“苏木镇流动政府”“网格化村民代表常设制”“党员星级化管理”“草原党群联络户”等基层党建工作模式，切实解决联系服务群众“最后一公里”问题。

第二节 强化规划支撑保障

一、强化项目支撑

围绕重要政策、重大工程和重大项目，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用，健全乌拉特前旗国土空间规划体系，完善重点项目储备库，增强项目的协调性和可持续性，有序组织一批关系全局和长远发展的重大项目。强化项目实施管理，建立健全重大项目推进机制，落实分级管理责任，完善旗政府固定资产

投资项目后评价制度，强化项目实施效果。

二、统筹要素保障

统筹土地、资金、环境等要素保障，强化项目实施优先安排土地指标，创造条件加快供地速度，优化土地资源配置，完善市级用地指标统筹协调制度，加大对违法违规用地和已批未建用地的整治清查，多途径实施“三旧”改造，盘活土地资源。对民生领域、非竞争性的重大基础设施项目，要集中财力建设；可放宽市场准入条件和投资领域，吸引金融资本、民间资金和外资参与重大项目建设。广泛推进政银企合作，变通投资模式，争取更多的信贷资金投入重大项目建设。积极争取中央预算内资金、债券资金、上级专项资金等支持，拓宽项目资金渠道。强化资金支持，积极推动地方政府专项债的申报、发行、使用工作。

第三节 健全规划实施机制

一、健全实施机制

加强多级联动、部门分工协作的规划实施机制，完善乌拉特前旗国土空间总体规划及详细规划等相关规划，合理统筹资源和安排进度，明确责任分工和进度要求，逐年落实目标任务。在规划实施的中期阶段，引入社会机构参与评估，增强规划评估的科学性。检查规划落实情况，分析规划实施效果，发现规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，形成中期评估报告。推进规划实施的信息公开，健全政府与

企业、公众沟通机制，加强社会对规划实施的监督。

二、完善考核监督

分解规划确定的发展目标和主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度，构建综合评价和绩效考核体系对目标任务完成情况进行综合评价考核。完善监督评估，加强第三方独立评估，听取社会各界和广大群众对规划实施的意见和建议，在规划实施的中期阶段，加强对规划实施情况的监督检查，若需要对本规划进行修订，应及时提出调整方案，按照有关程序报批、公布。